



COMISIÓN NACIONAL
DE ÁREAS NATURALES
PROTEGIDAS
Dirección Regional
Península de Yucatán y
Caribe Mexicano

16:39hrs
12 SET. 2016
Elizabeth de P. Cen Batón
RECIBIDO
PARQUE NACIONAL TULUM



42

C. Francisco Ricardo Gómez Lozano
Director Regional, Península de Yucatán y Caribe Mexicano.
CONANP

La empresa Administradora de Conjuntos Hoteleros S.A. De C.V., propietaria del hotel Akumal Bay Resort, representada por Jaime David Ortiz Mena López Negrete, lo que se acredita con ESCRITURA PUBLICA NUMERO P.A. 30,424, con fundamento en el artículo octavo constitucional y demás normas aplicables, por medio de este conducto hacemos de manera atenta la solicitud que a continuación se expone.

ANTECEDENTES

La CONANP presento en fecha reciente la “propuesta” de “Programa de Protección” del Área de Refugio “Bahía de Akumal”, y de manera conjunta con la SEMARNAT convocaron en el mes de agosto pasado a varias reuniones con los sectores y organizaciones interesados, para escuchar sus opiniones respecto a dicho programa. En esas reuniones, a solicitud de diversos participantes, las autoridades señalaron que se podrían presentar opiniones y propuestas por escrito, que serían tomadas en consideración para elaborar la versión para publicación del referido documento.

La empresa que represento, tiene un legítimo interés y preocupación por el contenido definitivo del “Programa de Protección”, debido a que está establecida en la bahía de Akumal desde hace más de 30 años y genera 500 empleos formales de manera directa.

El documento de observaciones y sugerencias que presentamos a su consideración y que acompaña a este escrito, se basa principalmente

en los resultados de los trabajos del Centro Ukana Akumal A. C., también conocido como Centro Ecológico Akumal (CEA), que tiene más de 20 años haciendo estudios e investigación en materia ambiental en esta zona.

De manera atenta y respetuosa solicitamos que nuestra propuesta sea analizada por las autoridades competentes y posteriormente discutida con todas las organizaciones y empresas que hayan expresado sus opiniones y propuestas por escrito o verbalmente, para que, finalmente, se logre acordar un "Programa de Protección" que sea viable y factible.

Por lo expuesto y fundado, de manera atenta y respetuosa solicito a esta autoridad lo siguiente:

PRIMERO.- Tenerme por presentado con la personalidad que acredito haciendo entrega de un documento con la opinión y sugerencias respecto al programa referido.

SEGUNDO.- Que las autoridades federales responsables analicen el contenido del documento entregado por este conducto y que sea tomado en consideración en la versión definitiva del "Programa de Protección" del área de refugio.

ATENTAMENTE,



Jaime David Ortiz Mena López Negrete.



cámara [&]
asociados
notarías 13 y 30

COPIA CERTIFICADA DE UNA ESCRITURA PÚBLICA RELATIVA A UN PODER GENERAL QUE FORMALIZA LA SOCIEDAD MERCANTIL DENOMINADA ADMINISTRADORA DE CONJUNTOS HOTELEROS, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE A FAVOR DEL SEÑOR JAIME DAVID ORTIZ MENA LÓPEZ NEGRETE.

NUM. P.A. 30,424

VOL. 352 "B"

AÑO. 2015.

RUBÉN ANTONIO BARAHONA LÓPEZ
NOTARIO PÚBLICO NO. 13



VOLUMEN 352/2015 (TRICENTÉSIMO QUINCUGÉSIMO SEGUNDO DIAGONAL DOS MIL QUINCE).-----

ESCRITURA PÚBLICA NÚMERO P.A. 30,424 (TREINTA MIL CUATROCIENTOS VEINTICUATRO).

En la ciudad de Playa del Carmen, Quintana Roo, México a los veintiséis días del mes de octubre de dos mil quince, ante mí, MIGUEL DAMIAN AGUILAR REYES, actuando como notario auxiliar de la notaría pública número trece del Estado, en ausencia de su titular Rubén Antonio Barahona López, en ejercicio, con residencia en esta ciudad, comparece:-----

La sociedad mercantil denominada ADMINISTRADORA DE CONJUNTOS HOTELEROS, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE, representada en este acto por el señor CARLOS ORTIZ SALINAS, en su carácter de administrador único de la misma.-----

Y dijo que formaliza en este acto el otorgamiento de un PODER GENERAL que confiere en los términos de las siguientes:-----

----- CL Á U S U L A S -----

PRIMERA.- La sociedad mercantil denominada ADMINISTRADORA DE CONJUNTOS HOTELERO, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE por conducto de su representante compareciente otorga en favor del señor JAIME DAVID ORTIZ MENA LÓPEZ NEGRETE un poder general con las siguientes facultades:-----

a) PODER GENERAL PARA PLEITOS Y COBRANZAS, con todas las facultades generales y aún las especiales que requieran cláusula especial conforme a la ley, en términos del primer párrafo del artículo dos mil ochocientos diez del Código Civil para el estado de Quintana Roo y del artículo dos mil quinientos cincuenta y cuatro del Código Civil Federal, y sus correlativos y concordantes en los demás Estados de la República Mexicana. En el ejercicio de este poder, el apoderado nombrado está facultado, en forma enunciativa pero no limitativa, para exigir el cumplimiento de obligaciones contraídas en favor de la sociedad poderdante aún con anterioridad al presente otorgamiento; para ejercer toda clase de acciones y oponer cualesquiera excepciones y defensas; para interponer denuncias y querellas del orden penal; para interponer demandas y desistirse de ellas; para constituirse en coadyuvante del Ministerio Público y otorgar el respectivo perdón, en su caso; para ofrecer, presentar y tachar toda clase de pruebas, testigos y peritos; para articular y absolver posiciones; para transigir y recibir pagos; para comprometer en árbitros o arbitradores; para interponer y desistirse de toda clase de recursos y juicios; para interponer y llevar en toda su secuela el juicio de amparo, y desistirse de él;-----

b) PODER GENERAL PARA ACTOS DE ADMINISTRACIÓN, en los términos del párrafo segundo del

artículo dos mil ochocientos diez del Código Civil para el estado de Quintana Roo y de su correlativo del Código Civil Federal y de las demás entidades de la República Mexicana. -----

c) **PODER GENERAL** en los términos del artículo nueve de la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito, para la suscripción de títulos de crédito, endosar y avalar toda clase de títulos de crédito y para realizar operaciones de crédito, para abrir, manejar y en su caso cancelar cuentas bancarias de la sociedad poderdante con instituciones de crédito nacionales o extranjeras, para girar cheques y autorizar a las personas que podrán girar cheques a cargo de dichas cuentas.-----

SEGUNDA.- El apoderado nombrado tendrá la obligación de rendir cuentas exactas e informes de su administración y de los actos realizados en ejecución del mismo, en todo momento y al concluir el presente mandato, así como la de entregar todo lo recibido en virtud de este poder. -----

TERCERA.- El presente poder no podrá ser delegado o sustituido en todo o en parte por el apoderado nombrado.-----

CUARTA.- Este poder se entenderá aceptado por el simple uso o ejercicio que del mismo haga el apoderado nombrado. -----

TRANSCRIPCIÓN DEL ARTICULO DOS MIL OCHOCIENTOS DIEZ DEL CODIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE QUINTANA ROO. -----

"Artículo 2810.- En todos los poderes generales para pleitos y cobranzas bastará que se diga que se otorga con todas las facultades generales y las especiales que requieran cláusula especial conforme a la ley, para que se entiendan conferidos sin limitación alguna.- En los poderes generales para administrar bienes, bastará expresar que se dan con ese carácter para que el apoderado tenga toda clase de facultades administrativas.- En los poderes generales para ejercer actos de dominio, con la sola excepción de la donación, que en este Código es un negocio jurídico personalísimo para el donante y por tanto no admite la representación en cuanto a éste, bastará que se diga que dichos poderes generales se dan con ese carácter para que el apoderado tenga todas las facultades de dueño, tanto en lo relativo a los bienes como para hacer toda clase de gestiones a fin de defenderlos. Cuando se quieran limitar en los tres casos antes mencionados, las facultades de los apoderados, se consignarán las limitaciones o los poderes serán especiales.- Los notarios insertarán este Artículo en los testimonios de los poderes que ante ellos se otorguen.- Lo mismo harán al calce del poder y antes de las firmas de la ratificación si es que en el texto del documento no lo hubieran insertado los funcionarios ante quienes los otorgantes y los testigos ratifiquen sus firmas de conformidad con la fracción II del artículo 2807 en relación con el 218 y 2811. Sin esta inserción los aludidos testimonios y las mencionadas ratificaciones carecerán de todo efecto legal." -----

RUBÉN ANTONIO BARAHONA LÓPEZ
NOTARIO PÚBLICO NO. 13

-----PERSONALIDAD-----

El señor CARLOS ORTIZ SALINAS, declara que su representada tiene capacidad legal plena para obligarse y contratar y acredita sus facultades de representación, las cuales manifiesta no le han sido revocadas, limitadas o restringidas en forma alguna hasta la presente fecha, lo que acredita con el testimonio de la escritura pública número doscientos sesenta y tres, de fecha veinticinco de mayo de mil novecientos noventa y nueve, otorgada ante la fe del licenciado Luis Miguel Cámara Patrón, titular de la notaría pública número treinta en el Estado, documento que en copia certificada remito al apéndice de esta escritura bajo la letra "A".-----

-----GENERALES-----

Por sus generales y advertido de las penas en que incurren quienes declaran con falsedad, el compareciente manifestó ser:-----

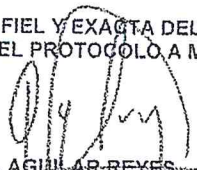
CARLOS ORTIZ SALINAS, de nacionalidad mexicana por nacimiento, nacido en México, Distrito Federal, el día veinticuatro de diciembre de mil novecientos cuarenta y uno, casado, empresario, y con domicilio en kilómetro ciento cuatro, carretera Cancún - Tulum, en Akumal, Quintana Roo y de paso por esta ciudad.-----

El compareciente tiene a mi juicio capacidad legal para obligarse y contratar, y se identificó con documento oficial.-----

Yo, el notario, hago constar que cumplí con el artículo noventa y cinco de la Ley del Notariado en vigor, que el compareciente leyó la presente escritura, manifestando su comprensión plena; que éste manifestó estar conforme con el tenor de la misma, y que la firma ante mí, para debida constancia.-----

DOY FE.-----

ES COPIA FIEL Y EXACTA DEL ORIGINAL QUE
OBRA EN EL PROTOCOLO A MI CARGO.


MIGUEL D. AGUILAR-REYES
NOTARIO AUXILIAR DE LA
NOTARÍA PÚBLICA NÚMERO 13



Observaciones al Proyecto Programa de Protección del Área de Refugio de Especies Marinas (PPARBA).

Este documento incluye algunas observaciones y sugerencias al documento del PROYECTO DE PROGRAMA DE PROTECCIÓN DEL ÁREA DE REFUGIO BAHÍA DE AKUMAL que presentara la CONANP en coordinación con la SEMARNAT en el mes de agosto. Por considerarlo pertinente como ordenamiento vinculatorio también se incluyen observaciones al decreto publicado en el DOF el 7 de marzo del 2016. El formato consiste en una tabla con una columna que menciona la **Sección del Programa de Protección** del documento original, otra columna citando el texto con la leyenda **"Dice"**, seguido de la columna para espacio de corrección con la leyenda **"Debe de decir"**, y una última columna con **Observaciones-Fundamentaciones**.

Se citan las fuentes tanto en la columna Observaciones-Fundamentaciones como el pie de tabla. En el caso de que se sugiera incluir material o información nueva se presenta en hileras nuevas, mostrando gráficas u otro tipo de datos relevantes.

Observaciones Generales

Como punto de partida tenemos observaciones al decreto del Área de Refugio para la Protección de las Especies Bahía de Akumal (de aquí en adelante **AREMBA**).

Nombre y categoría del decreto

De acuerdo a la LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE (DOF 13-05-2016) **artículo 60** menciona que la "La Secretaría promoverá e impulsará la conservación y protección de las especies y poblaciones en riesgo, por medio del desarrollo de proyectos de conservación y recuperación, el establecimiento de medidas especiales de manejo y conservación de hábitat críticos y de **áreas de refugio para proteger especies acuáticas...**". Similarmente, el **Artículo 66** menciona como categoría las **áreas de refugio para proteger especies acuáticas...** También en **artículo 67** hace referencia a las **áreas de refugio para proteger especies acuáticas**. El nombre y categoría actual publicada en el DOF del 7 de marzo del 2016 es "Área de refugio para la protección de especies, Bahía de Akumal", no es congruente con lo establecido en los artículos mencionados, ya que no se define si se protegen especies acuáticas o marinas. Lo anterior es altamente relevante pues afecta a un grupo de especies mencionadas en el decreto como lo es el mangle y parte del ciclo de vida de las tortugas marinas.

El Estudio Previo Justificativo elaborado por la SEMARNAT no considera la distribución de las especies objeto de decreto. Es altamente recomendable presentar dicha información que sustente el decreto y con ello las posibles acciones a programar.

Polígono decretado

Se solicita a la CONANP y SEMARNAT se haga pública la memoria técnica cartográfica con la cual se definió la delimitación del AREMBA. Toda vez que los límites con la zona terrestre no son coincidentes con los límites litorales de las cartas topográficas 1:50,000, publicadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Esto trae como consecuencia que, a lo largo de la zona litoral se presenten casos en que el polígono decretado abarque zonas terrestres y en otros, deje áreas marinas cercanas a la costa fuera de su cobertura. Tal es el caso de la Caleta de Yal-ku, la cual por diferencias en la escala y origen del material cartográfico base utilizados, no queda considerado dentro del área de refugio.

En un análisis de la información, se detectó que la sección del perímetro del AREMBA colindante con la zona terrestre (continental), coincide con la geometría representada en el Marco Geoestadístico Nacional, Instrumento, que, si bien cuenta con la característica de ser una referencia oficial, diseñado por el INEGI como un “sistema único y de carácter nacional, su objetivo es la de referenciar la información estadística de los censos y encuestas con los lugares geográficos correspondientes”, no así, la de representar la topografía del país.

Lo anterior es de suma importancia pues el decreto podría significar afectaciones a actores locales como propietarios de casas habitación, hoteles, concesionarios de la ZOFEMAT y usuarios en general quienes podrían presentar amparos sobre dicho decreto.

Implicaciones

Se requiere proceder a realizar las modificaciones de nombre, categoría y de ajuste cartográfico de la poligonal mediante un nuevo decreto. Proponemos que se cambie de nombre de “..Bahía de Akumal” a “..de Akumal” (excluir bahía) para mejor representación de las distintas bahías y zonas como lo son Bahía de Media Luna, Bahía de Akumal, e incluso considerando Xcacel-Xcacelito.

Sección del Programa de Protección	Dice	Debe de decir	Agosto del 2016	
			Observaciones-Fundamentación	
	PROGRAMA de Protección del Área de Refugio para Proteger Especies Acuáticas	PROGRAMA de Protección del Área de Refugio para Proteger Especies Acuáticas		

	<p>denominada Bahía de Akumal, Tulum, Quintana Roo.</p> <p>Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.</p> <p>RAFAEL PACCHIANO ALAMÁN, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 32 Bis Facciones I, II, III y XLII de la Ley Orgánica de Administración Pública Federal; 1, 2, 4, 5 Fracciones I, II, III, 9 fracciones II, IV, VII, XVII, 58 inciso a), 60, 65, 66, 67 fracción IV, y 69 de la Ley General de Vida Silvestre; 1 fracciones I, II, III, 2 fracción III, 5 fracciones I, II, III, IV, XI, XXII, 6, 15 FRACCIONES, I, II, III, IV, V, VI, VII, XII, XVI, XVIII, 79 FRACCIONES I, II Y III, 80 FRACCIÓN VII, 82, 83, 86, 88 fracciones I, II Y IV, y 89 fracción VIII de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 5 fracción XXV del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; y en la Norma Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, y</p> <p>CONSIDERANDO</p> <p>Que de conformidad con el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre corresponde a la Secretaría el establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollen en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de</p>	<p>denominada Akumal, Tulum, Quintana Roo.</p> <p>Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.</p> <p>RAFAEL PACCHIANO ALAMÁN, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 32 Bis Facciones I, II, III y XLII de la Ley Orgánica de Administración Pública Federal; 1, 2, 4, 5 Fracciones I, II, III, 9 fracciones II, IV, VII, XVII, 58 inciso a), 60, 65, 66, 67 fracción IV, y 69 de la Ley General de Vida Silvestre; 1 fracciones I, II, III, 2 fracción III, 5 fracciones I, II, III, IV, XI, XXII, 6, 15 FRACCIONES, I, II, III, IV, V, VI, VII, XII, XVI, XVIII, 79 FRACCIONES I, II Y III, 80 FRACCIÓN VII, 82, 83, 86, 88 fracciones I, II Y IV, y 89 fracción VIII de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 5 fracción XXV del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; y en la Norma Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, y</p> <p>CONSIDERANDO</p> <p>Que de conformidad con el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre corresponde a la Secretaría el establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollen en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de</p>
--	--	---

	<p>protección correspondientes.</p> <p>Que el 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo mediante el cual se establece el área de refugio denominada Bahía de Akumal, para la protección de las especies tortuga verde (<i>Chelonia mydas</i>), tortuga caguama (<i>Caretta caretta</i>), tortuga Carey (<i>Eretmochelys imbricata</i>); cuerno de alce (<i>Acropora palmata</i>), cuerno de ciervo (<i>Acropora cervicornis</i>), corales blandos o abanicos de mar (<i>Plexaura homomalla</i> y <i>Plexaura dichotoma</i>); mangle blanco (<i>Laguncularia racemosa</i>), mangle botoncillo (<i>Conocarpus erectus</i>) y mangle rojo (<i>Rhizophora mangle</i>) y los pastos marinos de las especies <i>Thalassia testudinum</i>, <i>Syringodium filiforme</i> y <i>Halodule wrightii</i>.</p> <p>Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 70, fracciones I y III del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, corresponde a la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, el fomentar y desarrollar actividades recientes a la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad en las áreas de refugio para proteger especies acuáticas y otras especies que por sus características la Comisión determine como prioritarias para la conservación.</p> <p>Que es facultad y atribución de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas el elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, atendiendo para ello lo establecido en el artículo 74 del Reglamento de la Ley General de Vida Silvestre y, de manera supletoria aquellas disposiciones, definiciones y lineamientos que.</p>	<p>protección correspondientes.</p> <p>Que el 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo mediante el cual se establece el área de refugio denominada Bahía de Akumal, para la protección de las especies tortuga verde (<i>Chelonia mydas</i>), tortuga caguama (<i>Caretta caretta</i>), tortuga Carey (<i>Eretmochelys imbricata</i>); cuerno de alce (<i>Acropora palmata</i>), cuerno de ciervo (<i>Acropora cervicornis</i>), corales blandos o abanicos de mar (<i>Plexaura homomalla</i> y <i>Plexaura dichotoma</i>); mangle blanco (<i>Laguncularia racemosa</i>), mangle botoncillo (<i>Conocarpus erectus</i>) y mangle rojo (<i>Rhizophora mangle</i>) y los pastos marinos de las especies <i>Thalassia testudinum</i>, <i>Syringodium filiforme</i> y <i>Halodule wrightii</i>.</p> <p>Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 70, fracciones I y III del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, corresponde a la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, el fomentar y desarrollar actividades recientes a la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad en las áreas de refugio para proteger especies acuáticas y otras especies que por sus características la Comisión determine como prioritarias para la conservación.</p> <p>Que es facultad y atribución de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas el elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, atendiendo para ello lo establecido en el artículo 74 del Reglamento de la Ley General de Vida Silvestre (LGVS) y, además las previsiones que al respecto dispone la propia LGVS en su artículo 2º, se atenderá de manera</p>	<p>OBSERVACIÓN: Las bases técnicas del PROGRAMA DE PROTECCIÓN se sustentan en el Estudio Técnico Justificativo y en la actualización de la información técnica y científica que incrementa el conocimiento y de soporte a las propuestas que se presentan, por tal motivo a manera de marco de referencia se sugiere que el programa incorpore un apartado QUE COMPLEMENTE AL ESTUDIO JUSTIFICATIVO, actualice y amplíe la información sobre las especies</p>
--	---	---	--

		<p>supletoria aquellas disposiciones, definiciones y lineamientos que establezcan otras leyes relacionadas con las materias que regula la propia LGVS..</p>	<p>objetivo y sobre las condiciones ambientales de la zona de refugio</p> <p>En el mismo sentido las bases jurídicas, soporte de la fundamentación del PPARBA deben considerar la disposición del artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establece que el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo y que habrá un Plan Nacional de Desarrollo (PND) al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.</p> <p>De la misma forma la Ley de Planeación determina en la fracción I de su primer artículo que uno de sus objetivos es establecer:</p> <p>“... I.- Las normas y principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la Planeación Nacional del Desarrollo y encauzar, en función de ésta, las actividades de la administración Pública Federal;...”</p> <p>En su segundo artículo, la misma ley prevé que la planeación deberá ser un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado de alcanzar un desarrollo integral y sustentable del país. Y el artículo tercero se especifica:</p> <p>“...Artículo 3º.- Para los efectos de esta Ley se entiende por planeación nacional de desarrollo la ordenación racional y sistemática de acciones que, en base al ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente y aprovechamiento racional de los recursos naturales, tiene como propósito la transformación de la realidad del país, de conformidad con las normas, principios y objetivos que la propia Constitución y la ley establecen...”</p> <p>En el artículo 9 de la misma Ley de Planeación se señala la obligatoriedad de que los programas y acciones de toda la administración pública federal sean congruentes y consistentes con el sistema de</p>
--	--	---	---

		<p>planeación y en particular con el contenido del Plan Nacional de Desarrollo:</p> <p>“...Artículo 9o.- Las dependencias de la administración pública centralizada deberán planear y conducir sus actividades con perspectiva de género y con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación nacional de desarrollo, a fin de cumplir con la obligación del Estado de garantizar que éste sea equitativo, integral y sustentable... Lo dispuesto en el párrafo anterior será aplicable a las entidades de la administración pública paraestatal. A este efecto, los titulares de las Secretarías de Estado proveerán lo conducente en el ejercicio de las atribuciones que como coordinadores de sector les confiere la ley...”</p> <p>Es evidente que entre las dependencias y entidades obligadas a cumplir con lo que establece el sistema nacional de planeación se incluye a la SEMARNAT y, consecuentemente a la CONANP.</p> <p>El Ejecutivo Federal publicó el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, estableciendo como metas nacionales: un México en Paz, un México Incluyente, un México con Educación de Calidad, un México Próspero y un México con Responsabilidad Global; así como las Estrategias Transversales: para Democratizar la Productividad, lograr un Gobierno Cercano y Moderno, y tener una Perspectiva de Género en todos los programas de la Administración.</p> <p>Desde el diagnóstico que incluyó este Plan se afirma, en la parte relativa a un “México próspero”, que existe la oportunidad de que nuestro país sea más productivo y se destaca, en la página 77, la problemática existente relativa al “Desarrollo Sustentable”, en donde se concluye que el reto es propiciar el crecimiento y el desarrollo económicos y la creación de empleos al mismo tiempo que se asegure que los recursos naturales sigan proporcionando los servicios ambientales que</p>
--	--	---

		<p>requiere el bienestar de todos los mexicanos.</p> <p>A continuación, en la página 82, se señala la importancia del sector turismo en la creación de empleos, la reducción de la pobreza y la inclusión social, al mismo tiempo que se debe preservar la riqueza natural y cultural del país. Se sostiene que es “indispensable” consolidar un “modelo de desarrollo turístico sustentable” que compatibilice el crecimiento del turismo, y de los empleos que genera, con la preservación y el mejoramiento de los recursos naturales y culturales.</p> <p>En el apartado IV.2 del Plan, que se refiere al “Plan de Acción. Eliminar las trabas que limitan el potencial productivo del País”, se afirma que para lograr un México próspero se requiere consolidar un marco de respeto que de equilibrio a los factores de la producción a efecto de promover la creación de empleos de calidad y se establece:</p> <p>“...en particular, se establecerán incentivos para abatir la informalidad y propiciar que los trabajadores puedan acceder a empleos formales más productivos y mejor remunerados...”</p> <p>Inmediatamente después se menciona que se debe impulsar y orientar un “crecimiento verde” que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo de manera eficaz.</p> <p>La parte del diagnóstico antes referida del Plan se refleja en el capítulo VI apartado 4, relativo a los objetivos, estrategias y líneas de acción para lograr un México próspero. Particularmente en la página 134, en donde se describe así el objetivo 4.4:</p> <p>“Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo....”</p> <p>También es pertinente el objetivo 4.11 que se presenta en la página 143 y que establece:</p> <p>“Aprovechar el potencial turístico de México</p>
--	--	--

		<p>para generar una mayor derrama económica en el país...”</p> <p>Dentro del objetivo anterior se presenta la estrategia 4.11.4 que se denomina “...Impulsar la sustentabilidad y que los ingresos generados por el turismo sean fuente de bienestar social” en la que se proponen como líneas de acción, entre otras, que el turismo sea una industria limpia; que se consolide el modelo de desarrollo sustentable desde las perspectivas social, económica y ambiental; que se convierta en fuente de bienestar social, y; promover el ordenamiento territorial, la seguridad integral y la protección civil.</p> <p>En concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con fundamento en lo establecido en el “Sistema Nacional de Planeación”, el 12 de diciembre de 2013 se publicó el “Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales”, en el que se reflejan las estrategias referidas a impulsar el crecimiento verde, promover la generación de empleos “verdes” de calidad e instrumentar políticas para consolidar el modelo de desarrollo sustentable, aspectos todos que están mencionados en el Plan Nacional.</p> <p>En el marco normativo del sistema de planeación de nuestro país se señala claramente que el instrumento rector al que se deberán sujetar todos los programas de la administración pública federal es el Plan Nacional de Desarrollo.</p> <p>En este último documento se determinan entre otros objetivos, estrategias y líneas de acción, las siguientes que deberán reflejarse por norma en el “Programa de Conservación” del Área de Refugio de la Bahía de Akumal:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.-Impulsar y orientar el “crecimiento verde”. 2.-Promover el crecimiento del sector turismo. 3.-Consolidar un modelo de desarrollo turístico sustentable en lo económico, social y ambiental. 4.-Fomentar la creación de empleos de calidad, es
--	--	---

			<p>decir, empleos formales, más productivos y mejor remunerados.</p> <p>5.-Establecer incentivos para abatir la informalidad.</p> <p>6.-Promover el ordenamiento territorial y la seguridad integral.</p> <p>Como resulta evidente, el proyecto de "Programa de Conservación" que fue presentado por la SEMARNAT y la CONANP en fechas recientes, no considera en su estructura y contenido los objetivos, estrategias y líneas de acción que contienen el Plan Nacional de Desarrollo y el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales, instrumentos que de manera obligada y que, por principio de aplicabilidad jurídica, se debieron tomar en consideración como elementos sustantivos de la fundamentación para su elaboración y aplicación con los que, además forzosamente debe ser congruente y consistente.</p> <p>En consecuencia, se propone que en el objetivo general y en los objetivos específicos del referido programa se incluyan, destaquen, consideren y se ajusten los alcances del PPARBA a los 6 objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan Nacional de Desarrollo que se enumeran párrafos arriba en este documento.</p> <p>Dichos objetivos, estrategias y líneas de acción deberán ser tomadas en consideración para replantear en el PPARBA, los aspectos siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La zonificación que se propone. • Las medidas de manejo y conservación. • Las acciones y actividades a corto, mediano y largo plazo, y; • La organización y el funcionamiento de los mecanismos de administración y de coordinación del área de refugio.
MARCO DE REFERENCIA			<p>El marco de referencia para la elaboración del Programa de Protección del Área de Refugio para Proteger Especies Acuáticas, denominada Bahía de Akumal, Tulum, Quintana Roo lo constituye, en primera instancia el Estudio Justificativo, elaborado por la Dirección General de Vida Silvestre de la SGPA/SEMARNAT; también se obtiene un soporte significativo del Acuerdo por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican, la porción marina que se señala en dicho</p>

Acuerdo, en el Estado de Quintana Roo.

La información técnica y científica que se presenta en ambos instrumentos es enriquecida en este apartado del PPARBA con el objeto de asegurar un soporte sólido a las disposiciones, medidas y acciones que lo integran.

La elaboración de este marco de referencia no repite información ya plasmada en el ETJ (=EPJ), sin embargo mantiene su misma estructura y agrega información a aquellos rubros de importancia significativa que pudo ser recopilada en el proceso de integración del documento, consecuentemente, en esta propuesta solo se incluye la información que el equipo de trabajo recopiló.

Información actualizada, sobretudo de la bahía de Akumal, ha sido vertida mediante el Estudio Técnico Justificativo para el establecimiento del Área de Refugio para la Protección de Especies Acuáticas "Tortugas Marinas Akumal ", presentado por el CEA (Penié-Rodríguez y Lizárraga Cubedo, 2015) y el cual es citado en el Estudio Previo Justificativo de la SEMARNAT, base del decreto. Sin embargo, no toda la información fue considerada. En cambio se le da preferencia a información de la literatura (como tesis de licenciatura y posgrado) de mediados y finales de los años 2000.

1. Objetivos	Establecer los lineamientos bajo los cuales se logren buenas prácticas productivas y manejo regulado del patrimonio natural, generando beneficios en comunidades con población de alta vulnerabilidad social y ambiental , en Bahía Akumal, Quintana Roo., en concordancia con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.	Establecer los lineamientos bajo los cuales se logren buenas prácticas productivas y manejo regulado del patrimonio natural, asegurando la sustentabilidad de las operaciones del sector turístico y los beneficios para el sector social así como la preservación del ambiente en Bahía Akumal, Quintana Roo., en concordancia con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.	Un objetivo general define las líneas maestras de las actividades a realizar y los criterios de decisión a utilizar por los actores en sus esfuerzos de preservación ¹ de la Bahía de Akumal durante el período de vigencia del Plan, para la consecución de los objetivos particulares y avanzar en el tránsito al desarrollo sustentable de la comunidad de la Bahía de Akumal. En este sentido, es importante definir los sujetos objeto de este OBJETIVO GENERAL: las comunidades con población de alta vulnerabilidad social y ambiental. Por vulnerabilidad se entiende la cualidad de lo vulnerable y, vulnerable aquello que puede ser herido o recibir lesión, física o moral (D.L.E. Real Academias Española, 2001); en tal sentido la vulnerabilidad social y ambiental de una población (se entiende que el texto del proyecto se refiere a una población humana) En el mismo sentido, respecto al concepto de vulnerabilidad social y ambiental, en las tres últimas décadas del siglo XX se desarrolla un enfoque de la vulnerabilidad desde una perspectiva natural vinculado a la comprensión de los factores
1.1. Objetivo general			

1

Preservación: el conjunto de políticas y medidas para mantener las condiciones que propicien la evolución y continuidad de los ecosistemas y hábitat naturales, así como conservar las poblaciones viables de especies en sus entornos naturales y los componentes de la biodiversidad fuera de sus hábitat naturales. (Fcc. XXV, Artículo 3º de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente –LGEPA).

			<p>naturales y las externalidades negativas del modelo de desarrollo predominante (desastres, sobreexplotación, hambrunas, conflictos armados), donde destaca su desconexión de los complejos procesos sociales. Tradicionalmente, la vulnerabilidad ambiental es un concepto asociado a la comprensión de la susceptibilidad o predisposición intrínseca de una determinada región geográfica a sufrir un daño (desastres), cuya resiliencia está en función del conjunto de recursos y servicios ambientales (bosques, cuencas hidrológicas, etc.). Como antecedentes inmediatos, los estudios de vulnerabilidad estuvieron vinculados con los acontecimientos naturales, aceptándose más tarde una perspectiva social al reconocer que muchos de los efectos que tienen los fenómenos naturales sobre la población pueden ser mitigados si se actúa con medidas preventivas (Gómez, 2001²). Asimismo, no todas las personas están expuestas de la misma forma a dichos riesgos; ni todas emplean el mismo tiempo para superar sus consecuencias (De Vries, 2007³); además de la diferente capacidad de adaptación de las personas, grupos y comunidades a acontecimientos imprevistos. En este contexto resultan esclarecedores estudios como el de Blaikie (1996⁴) en el que se señala que <u>la vulnerabilidad social sería el conjunto de características que tiene una persona, grupo o comunidad y que determina su capacidad para anticipar, sobrevivir, resistir y</u></p>
--	--	--	---

- ² GÓMEZ, J.J., 2001, *Vulnerabilidad y medio ambiente*, en Seminario Internacional "Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe. Celade, Cepal, Santiago de Chile.
- ³ DE VRIES, D.H., 2007, "Being temporal and vulnerability to natural disasters", en K. WARNER, en *Perspectives on social vulnerability*. SOURCE, series of UNU-EHS, núm. 6, Institute for Environment and Human Security, Munich Re Foundation, Munich, Germany. En Sánchez-González, D., y C. Egea-Jiménez. 2012. *Enfoque de vulnerabilidad social para investigar desventajas socioambientales. Su aplicación en el estudio de los adultos mayores. Papeles de población*, N° 69. CIEA/UAEM. México
- ⁴ BLAIKIE, P., T. CANNON, I. DAVIS y B. WISNER, 1996, *Vulnerabilidad. El entorno social, político y económico de los desastres*, LA RED, Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Bogotá, Colombia.

<p>1.2. Objetivos específicos</p>	<p>I. Proteger y conservar los ecosistemas, la biodiversidad y recursos naturales de la zona de refugio Bahía de Akumal, mediante la implementación de acciones coordinadas de inspección, vigilancia y supervisión de las autoridades competentes y la participación comunitaria, conforme a las disposiciones legales aplicables en la materia.</p> <p>II. Establecer sistemas, lineamientos, medidas de conservación y acciones orientadas al control y el adecuado manejo de las actividades de aprovechamiento con las especies objeto de esta Área de Refugio.</p> <p>III. Promover el desarrollo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a través de buenas prácticas productivas y un manejo para la conservación de la biodiversidad y el bienestar económico y social de los usuarios del Área.</p>	<p>III. Proteger y conservar las especies objeto del decreto, sus ecosistemas, la biodiversidad y recursos naturales del ARPEAA, mediante la implementación de acciones coordinadas de inspección, vigilancia y supervisión de las autoridades competentes y la participación comunitaria, conforme a las disposiciones legales aplicables en la materia.</p> <p>I. Establecer sistemas, lineamientos, medidas de conservación y acciones orientadas al control y el adecuado manejo de las actividades de aprovechamiento no extractivo de las especies objeto de esta Área de Refugio.</p> <p>II. Promover el desarrollo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a través de buenas prácticas productivas y un manejo para la conservación de la biodiversidad y el bienestar económico y social de los usuarios del Área.</p>	<p><u>recuperarse del impacto de esos acontecimientos imprevistos</u> (Sánchez-González, D. Et al, 2012⁵). Con base en lo anterior y, a reserva de que CONANP amplíe, motive y fundamente la utilización de estos conceptos, parecería que su aplicación limitaría los alcances del Programa de Protección dado que, muy difícilmente la comunidad con habitantes que reunieran esas características en Akumal no sería fácilmente identificable.</p> <p>REORDENAR OBJETIVOS Y CORREGIR TÉRMINOS</p> <p>Desarrollo y aprovechamiento sustentable: En su versión más consistente, el concepto de desarrollo sustentable es aquel elaborado en el Informe Brundtland (1987) por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo para la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Allí se explica que el desarrollo sustentable implica “satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades”. En este sentido, el desarrollo sustentable es una</p>
--	--	---	--

⁵ Sánchez-González, D., y C. Egea-Jiménez. 2012. *Enfoque de vulnerabilidad social para investigar desventajas socioambientales. Su aplicación en el estudio de los adultos mayores. Papeles de población, N° 69.* CIEAVUAEM. México.

			<p>evolución del antiguo y simplista concepto de desarrollo, pues no solo contempla el progreso económico y material, sino que lo plantea en equilibrio con el bienestar social y el aprovechamiento responsable de los recursos naturales. De este modo, el concepto en su versión más aceptada concilia los tres ejes fundamentales de la sustentabilidad: lo económico, lo ecológico y lo social.</p> <p>Su objetivo último es alcanzar cierto nivel de progreso material sin por ello comprometer el medio ambiente, los recursos naturales, o la calidad de vida de los seres humanos y demás especies del planeta.</p> <p>Por lo tanto, es de suponer que, la redacción de este objetivo se basa en el alcance del concepto antes descrito, considerando los tres ejes fundamentales de la sustentabilidad.</p> <p>SUGERENCIA: incorporar la definición del concepto al conjunto de conceptos que se definen en la medida 3 del apartado 3.1 de este documento.</p> <p>SUGERENCIA: Incorporar estudios de Percepción Social, para lograr una Sociabilización adecuada de los objetivos y resultados de la AREMBA en la comunidad local sobre todo, debido a las características sui-géneris de la misma, para poder aplicar el tipo de campaña de educación ambiental más pertinente en el momento oportuno.</p>
	<p>IV. Lograr la participación activa de los usuarios en la protección, recuperación y restablecimiento de los recursos naturales de la Bahía de Akumal.</p> <p>V. Promover la investigación científica en el Área, a fin de contribuir con el conocimiento de la biodiversidad del Área de Refugio Bahía de Akumal, para su conservación, recuperación, monitoreo, evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat.</p> <p>VI. Reforzar el cumplimiento de los objetivos de</p>	<p>IV. Lograr la participación activa de los usuarios en la protección, recuperación y restablecimiento de los recursos naturales de la Bahía de Akumal.</p> <p>V. Promover la investigación científica en el Área, a fin de contribuir con el conocimiento de la biodiversidad del ARPEAA, para su conservación, recuperación, monitoreo, evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat.</p> <p>VI. Reforzar el cumplimiento de los objetivos de</p>	

2. LOCALIZACIÓN Y ZONIFICACIÓN	<p>protección, conservación y recuperación de las especies del Área de Refugio Bahía de Akumal; la seguridad y certidumbre de los usuarios del ecosistema y el cumplimiento de la legislación y las normas legales vigentes aplicables al Área de Refugio, mediante acciones de inspección y vigilancia, así como la participación de los comités de vigilancia participativa.</p> <p>VII. Fomentar la educación ambiental y la cultura de la conservación mediante la participación corresponsable de la sociedad, a fin de lograr su sensibilización y conciencia acerca de la importancia del Área de Refugio Bahía de Akumal, en la conservación de los ecosistemas y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales para generar oportunidades de desarrollo y de bienestar social con criterios de inclusión y equidad.</p> <p>Conforme al Acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de marzo del 2016, el Área de Refugio para la Protección de las Especies "Bahía de Akumal", comprende una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (mil seiscientas cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), y se localiza en la porción marina del litoral central del estado de Quintana Roo, en la zona marina del poblado de Akumal en el límite norte del municipio de Tulum frente a las costas del Estado de Quintana Roo y delimitada por el polígono con vértices en las siguientes coordenadas: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p> <p>Considerando que la zonificación es el instrumento técnico de planeación que puede ser utilizado en el establecimiento de las áreas de refugio, el cual permitirá ordenar las diversas</p>	<p>protección, conservación y recuperación de las especies del ARPEAA; la seguridad y certidumbre de los usuarios del ecosistema y el cumplimiento de la legislación y las normas legales vigentes aplicables al Área de Refugio, mediante acciones de inspección y vigilancia, así como la participación de los comités de vigilancia participativa.</p> <p>VII. Fomentar la educación ambiental y la cultura de la conservación mediante la participación corresponsable de la sociedad, a fin de lograr su sensibilización y conciencia acerca de la importancia del ARPEAA, en la conservación de los ecosistemas y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales para generar oportunidades de desarrollo y de bienestar social con criterios de inclusión y equidad.</p> <p>Conforme al Acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de marzo del 2016, el Área de Refugio para la Protección de las Especies Acuáticas "Akumal", comprende una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (mil seiscientas cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), y se localiza en la porción marina del litoral central del estado de Quintana Roo, en la zona marina del poblado de Akumal en el límite norte del municipio de Tulum frente a las costas del Estado de Quintana Roo y delimitada por el polígono con vértices en las siguientes coordenadas: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p> <p>Considerando que la zonificación es el instrumento técnico de planeación que puede ser utilizado en el establecimiento de las áreas de refugio, el cual permitirá ordenar las diversas</p>	
			<p>Se propone el cambio de nombre mismo que debería de ir incluido en la nueva descripción de la localización. Y en caso de que se tuviera que proceder a un nuevo decreto, considerar su fecha.</p> <p>La redacción de este párrafo se refiere a una posibilidad la cual no es motivada ni justificada, ni tampoco describe en qué consiste el esquema de zonificación al que alude. De la misma forma no se</p>

	<p>actividades en función del grado de conservación y representatividad de sus ecosistemas y de la vocación natural del área de refugio, el Área de Refugio se divide en cuatro diferentes zonas, tomando en cuenta los usos actuales y su potencial de desarrollo, con el objeto de ordenar detalladamente las actividades así como de determinar la intensidad de uso en cada una de ellas.</p>	<p>actividades en función del grado de conservación y representatividad de sus ecosistemas y de la vocación natural del área de refugio.</p> <p>El Área de Refugio se divide en cuatro diferentes zonas, tomando en cuenta los usos actuales y su potencial de desarrollo, con el objeto de ordenar detalladamente las actividades así como de determinar la intensidad de uso en cada una de ellas.</p>	<p>motiva ni se justifica el por qué y cómo se llega a la conclusión de que deben establecerse cuatro zonas, solo refiere de manera enunciativa que se toman en cuenta los usos actuales, sin precisar a qué se refiere con esto y cuáles son esos usos actuales y, lo más importante, habla de su potencial de desarrollo sin enunciarlo ni explicar cómo lo determinó y no lo dimensiona; obviamente menos se explica como se ordenarán las actividades (cuales?) y cómo se determinará la intensidad de uso de cada una de ellas.</p> <p>En este sentido, si bien es cierto que el decreto de la zona de refugio Bahía de Akumal tiene fundamento en lo que dispone la Ley General de Vida Silvestre (LGVS) principalmente en lo que disponen los artículos 65 y 69 que a la letra establecen:</p> <p>“Artículo 65. La Secretaría podrá establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollan en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables, con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitats, para lo cual elaborará los programas de protección correspondientes.”</p> <p>“Artículo 69. La realización de cualquier obra pública o privada, así como de aquellas actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales en áreas de refugio para proteger especies acuáticas, deberá quedar sujeta a las condiciones que se establezcan como medidas de manejo y conservación en los programas de protección de que se trate, así como del informe preventivo correspondiente, de conformidad con lo establecido en el reglamento.”</p>
--	---	---	---

		<p>Y que, si bien una vez decretada un área de refugio como la de mérito, el Reglamento de la LGVS dispone lo siguiente:</p> <p>Artículo 74. Para efectos del artículo 65 de la Ley, la Secretaría establecerá un programa de protección, el cual deberá contener lo siguiente:</p> <p>I. Los objetivos específicos del área de refugio;</p> <p>II. Las medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas;</p> <p>III. Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales;</p> <p>IV. La evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat, y</p> <p>V. La forma en que se organizará la administración del área y los mecanismos de coordinación con otras dependencias del Ejecutivo Federal y con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como la concertación de acciones con los sectores social y privado interesados en la protección y conservación.</p> <p>Es importante destacar que en ninguno de estos preceptos se habla de que la autoridad tiene atribuciones para zonificar el área de refugio a su libre disposición y albedrío, en consecuencia la propuesta pudiera ser desechada por carecer de la debida motivación y fundamentación y, en la eventualidad de que se insista en el establecimiento de estas cuatro zonas, la decisión, equivalente a un acto de autoridad, deberá motivarse y fundamentarse.</p> <p>Tomando como base de la fundamentación necesaria, se sugiere considerar de manera supletoria las siguientes disposiciones:</p>
--	--	---

		<p>Fundamentación: por lo que se refiere al concepto de zonificación utilizar de manera supletoria la definición que establece la LGEEPA en la fracción XXXIX de su artículo 3º:</p> <p>Zonificación: el instrumento técnico de planeación que puede ser utilizado en el establecimiento de las áreas naturales protegidas, que permite ordenar su territorio en función del grado de conservación y representatividad de sus ecosistemas, la vocación natural del terreno, de su uso actual y potencial, de conformidad con los objetivos dispuestos en la misma declaratoria. Asimismo, existirá una subzonificación, la cual consiste en el instrumento técnico y dinámico de planeación, que se establecerá en el programa de manejo respectivo, y que es utilizado en el manejo de las áreas naturales protegidas, con el fin de ordenar detalladamente las zonas núcleo y de amortiguamiento, previamente establecidas mediante la declaratoria correspondiente.</p> <p>Motivación: la información técnica y científica, precisa, objetiva y cuantificada relativa al tamaño, dinámica poblacional y distribución de los recursos objeto de la preservación en el área de refugio, particularmente tortugas, pastos marinos y corales. Utilizando el lineamiento que establece la fracción XXXIX del artículo 3º de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se asume en este programa que la zonificación ES UNA MEDIDA DE MANEJO QUE SUSTENTA la planeación y ordenamiento del área de refugio como instrumento técnico que permitirá encauzar las diversas actividades en función del tamaño de las poblaciones de las especies objeto de preservación.</p> <p>Se propone considerar la pertinencia de ampliar el número de zonas dentro de la poligonal, tomando en cuenta los usos actuales y su potencial de</p>
--	--	---

				desarrollo, con el objeto de ordenar detalladamente las actividades así como de determinar la intensidad de uso en cada una de ellas.
Figura 1.-	Plano de Zonificación del Polígono del Área de Refugio para la protección de especies acuáticas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo.	Plano de Zonificación del Polígono del Área de Refugio para la protección de especies acuáticas denominada Akumal, en el Estado de Quintana Roo.		Ser congruente con lo establecido en los artículos 60, 65, 66 de la LGVS
2.1. Polígono A.- Bahía de Akumal, Zona de Avistamiento de Tortuga Marina.	En este polígono que comprende una porción marina de baja profundidad, se encuentra una agregación permanente de tortugas, así como mayor abundancia de pastos marinos, por lo que es en este sitio donde lleva a cabo la actividad de avistamiento de tortugas y otras especies marinas, cuenta con una superficie de 20.76 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).	En este polígono que comprende una porción marina de baja profundidad, se encuentra una agregación permanente de tortugas, así como mayor abundancia de pastos marinos, por lo que es en este sitio donde lleva a cabo la actividad de avistamiento de tortugas y otras especies marinas, cuenta con una superficie de 20.76 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN). Adecuar		<p>Tener una mayor descripción de esta porción del ARPEAA. Falta incluir información de las formaciones arrecifales, pastos marinos (caracterización de ambientes marinos).</p> <p>En general, se requiere saber los criterios técnicos utilizados para la delimitación de la zona propuesta para el avistamiento de Tortuga Marina (TM), dado que el área presentada en la propuesta no refleja ningún criterio sobre el estado y localización actual de los sistemas arrecifales, pastos marinos y morfología de la Bahía de Akumal, así como tampoco se ven plasmados lo relativo al Ordenamiento Náutico, competencia de la Capitanía de Puerto Regional.</p> <p>La delimitación del área, así como de los senderos para llevar a cabo los recorridos de snorkel, debería ser el resultado de un ejercicio de análisis espacial multivariado, que garantice o al menos contribuya con la protección y conservación del hábitat de la zona, así como garantizar el desarrollo de actividades turísticas, recreativas y económicas (entre otras,) en un marco de desarrollo sostenible para la región.</p> <p>Con base en lo expuesto en el análisis del párrafo precedente, para sustentar la propuesta de zonificación se propone un esquema sustentado en los trabajos que durante 23 años, plasmadas en diversas publicaciones sobre la materia. De esas publicaciones y de comunicaciones personales de</p>

		<p>otros especialistas, se alcanzan las siguientes</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se dispone de informes (Slater, K., 2016 Com. Pers.) que indican que la población de tortugas marinas varía entre 60 a 80 individuos, juveniles, con reemplazo regular conforme estos alcanzan la edad adulta. • Estos reptiles se concentran en la parte norte de la bahía, por ello, la actividad de nado para observar a las tortugas se había venido concentrando en este espacio hasta que se eliminó el boyado que delimitaba el área. • Su distribución está condicionada a la presencia de pastos marinos y estos tienen una cobertura irregular en el área, con una mayor concentración en la parte norte de la Bahía. <p>Igualmente importante es el hecho de que, experiencias de especialistas han identificado la afectación que reciben estos reptiles por el ingreso masivo de personas que, con cierta regularidad realizan tocamientos que incrementan los niveles de estrés y, provocan reacciones que las afectan y predisponen a enfermedades.</p> <p>De otra parte, trabajos previos del Centro Ecológico de Akumal (CEA), se han concretado en una propuesta de zonificación que se retoma y se expone a continuación:</p> <p>PROPUESTA DERIVADA DEL ORDENAMIENTO NÁUTICO DE LA BAHÍA DE AKUMAL VOTADA POR EL COMITÉ NÁUTICO EL 18 DE MAYO DEL 2015:</p> <p>para cumplir con los alcances de la definición anterior, la zonificación asumida en este programa deberá integrarse por siete subzonas , definidas en función de la vocación natural del espacio geográfico, uso actual, uso potencial, y prioridades de preservación y restauración del ecosistema marino.</p> <p>De acuerdo a lo antes expuesto, las subzonas que se proponen en el polígono A serán:</p>
--	--	---



Fuente: CEA, 2016.

En este apartado se incluyen **MEDIDAS ESPECÍFICAS** para este Polígono A, mismas que deberán adecuarse al apartado de MEDIDAS del Documento. Similarmente para los demás polígonos.

El polígono tendrá una sub zonificación acorde al uso actual, al uso potencial y a las estrategias de preservación y protección del programa, la cual consistirá en:

Zona I: canal de navegación (polígono amarillo), Zona de la laguna arrecifal con una profundidad mínima de 1.5 m para ingreso y salida de embarcaciones, que por las características geomorfológicas de la bahía, deben calar menos de 1 m. Se inicia desde el canal artificial de entrada a la bahía (bocana) delimitado por las crestas arrecifales y se extienden de hacia áreas destinadas al amarre de embarcaciones y su fondeo.

Zona II: uso recreativo intensivo (polígono verde oscuro),

			<p>Zona que podrá ser utilizada para la recreación de playa y para la natación. Abarca la zona federal marítimo terrestre y los primeros 70 metros del área marina adyacente en la bahía de Akumal, donde la profundidad máxima no rebasa 2.0 metros.</p> <p>Actividades permitidas (enumerar):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se pueden realizar sin un permiso expreso de la SEMARNAT, las actividades recreativas de playa y natación. • Con aviso a la CONANP, se podrán desarrollar actividades de educación ambiental, monitoreo e investigación. <p>Actividades prohibidas (enumerar):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Por los riesgos de accidentes, el buceo nocturno y la navegación de cualquier clase, • El anclaje absoluto de embarcaciones, • La pesca de cualquier clase, • La actividad comercial de cualquier clase, • El ingreso de perros y mascotas, • Realizar actividades de limpieza de escama de productos del mar, • Arrojar cualquier tipo de desperdicio. <p>Zona III: uso recreativo semi intensivo (polígono verde claro), Es la zona de aprovechamiento no extractivo propiamente, utilizada por los prestadores de servicios turísticos para conducir recorridos de snorkel guiados. Se define como "semiintensivo" ya que un uso intensivo ha acarreado graves alteraciones al ecosistema.</p> <p>Actividades permitidas (enumerar):</p> <ul style="list-style-type: none"> • El snorkel particular diurno sin requerir permiso de la SEMARNAT, • El aprovechamiento no extractivo por
--	--	--	--

		<p>tour de snorkel guiados bajo el amparo de una autorización vigente de la DGVS,</p> <ul style="list-style-type: none"> • El ecoturismo, la interpretación ambiental, capacitación, investigación y monitoreo con los correspondientes permisos de las autoridades competente, • Requieren autorización de las autoridades competentes la colecta que solamente es aceptable con fines de monitoreo, científicos y de restauración, • Solamente se puede autorizar el anclaje de elementos flotantes de salvamento y el establecimiento de boyas. <p>Actividades prohibidas (enumerar):</p> <ul style="list-style-type: none"> • No se permite el tour de snorkel desde embarcaciones, • La navegación de cualquier tipo, a excepción de situaciones de emergencia, o las actividades de monitoreo e investigación aprobadas por las autoridades competentes, • La colecta con otros fines que no sea el científico. • El anclaje absoluto de embarcaciones, • La pesca de cualquier clase, • Realizar actividades de limpieza de escama de productos del mar, • Arrojar cualquier tipo de desperdicio, • Aproximarse a menos de dos metros de cualquier espécimen de la vida silvestre. <p>Zona IV: canal de seguridad (polígono negro), Zona V: fondeo de embarcaciones (locales-azul oscuro, foráneas azul claro), Zona VI: zona de buceo scuba (polígono morado), Zona VII: zona de exclusión y preservación total (polígono rojo).</p>
--	--	---

<p>Figura 2.- Polígono B, Arrecifes frente a bahía de Akumal.</p>	<p>Plano del Polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina.</p>	<p>Plano del Polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina</p> <p>Determinar la superficie.</p>	<p>Revisar la poligonal pues se monta sobre la ZOFEMAT y es MUY evidente.</p> <p>Estos arrecifes, debido a la cercanía que presentan con la bahía de Akumal norte, de donde reciben impactos directos por el menoscabo en la calidad de sus aguas, aunado al uso continuo como sitio de buceo más visitado, presentan un estado de conservación que ha ido en detrimento en los últimos años (actualmente presenta sólo un 10% de cobertura de coral vivo).</p> <p>Es por ello que se sugiere que sean sometidos a esquemas de rehabilitación coralina al tiempo que se regule de mejor manera la actividad de buceo recreativo, promoviendo prácticas más sustentables de esta actividad y la recuperación del ecosistema arrecifal.</p> <p>Usos de Buceo, de restauración y monitoreo e investigación científica (alerta temprana).</p>
<p>Figura 3.- Polígono C, Bahía de Media Luna</p>		<p>Determinar la superficie.</p>	<p>La sección arrecifal en esta bahía se encuentra en zonas de profundidad muy somera, de 1.5 m en promedio, y presenta un arrecife de parche/cresta arrecifal en mediano estado de conservación (cobertura de coral pétreo de alrededor de 12% y 15% de corales blandos), con dominancia de corales pétreos Diploria strigosa, Agaricia agaricites, Agaricia tenuifolia y corales de fuego Millepora, así como presencia de estructuras de Acropora palmata, aunque con un 85% de mortalidad antigua y con alta cobertura de algas (más de 50%). Aún, este un es arrecife estructuralmente complejo, que en general no es apto para nado con esnórkel para bañistas sin experiencia, dado que su poca profundidad y la fuerte intensidad del oleaje, común en esta bahía, pueden poner en peligro al turista, así como a la integridad del arrecife, el cual puede ser golpeado y</p>

			<p>quebrado por las aletas y cuerpo de los turistas (de hecho los estudios realizados por el CEA han identificado daño de esta índole en algunas colonias coralinas de la sección sur del arrecife).</p> <p>Es por ello que se propone que la sección arrecifal sea definida como de supresión de actividades turísticas y se permitan sólo actividades de investigación y rehabilitación arrecifal (particularmente de corales del género Acropora), permitiéndose el nado exclusivamente en la franja de 5 m a partir de la línea de costa.</p> <p>La sección del arrecife frontal presenta arrecifes con de mediano a buen estado de conservación (18% de cobertura coralina), aptos para utilizarse para turismo de buceo con restricciones de capacidad de carga y asegurando buenas prácticas de dicha actividad.</p>
<p>Figura 4.-</p> <p>Polígono D, Zona de Yalkú-Yalkuito</p>		<p>Determinar la superficie.</p>	<p>Las partes profundas (mayores a 12m) de esta sección presentan algunas de las estructuras arrecifales más notables y en mejor estado de conservación de Akumal (Cobertura de 18%), por lo que pueden ser objeto de actividades de buceo recreativo bajo consideraciones especiales de manejo. Cabe mencionar que en esta zona existe presencia de ambas especies de Acropora, y conociendo la situación actual de A. cervicornis (mortalidad elevada debido a los fenómenos de blanqueamiento y a la proliferación algal) se sugiere que se implementen esquemas de rehabilitación de esta especie mediante viveros y reimplantación de fragmentos de coral.</p> <p>No obstante, las secciones someras, aledañas a la boca de la laguna de Yalkú se encuentran altamente nutrificadas por el flujo de aguas contaminadas de la laguna al mar, por lo que las</p>

			<p>algas han ganado una gran cobertura en los últimos años (más de 60%) y los corales se muestran enfermos y con alta mortalidad. De aquí la imperiosa necesidad de implementar programas de saneamiento de las aguas negras residenciales y urbanas de la zona, que percolan al subsuelo y drenan en varios sitios identificados en la franja costera, siendo uno de los más rotundos, la misma Laguna de Yalkú.</p> <p>Esta consideración debe ser tomada en cuenta, dado que más de 2000 personas visitan esta laguna por día en temporada alta, representando tanto un riesgo para la salud pública como para el mismo sistema ecológico. Ciertamente un estudio de capacidad de carga de este sistema también resulta crucial para controlar los ingresos de contaminantes corporales a las aguas de la laguna por parte del turismo masivo que recibe.</p>
<p>Figura 5.- Polígono E.- Bahía Akumal Sur</p>	<p>En esta porción marina de baja profundidad hay presencia, actualmente hay menor abundancia de pastos marinos, se pueden observar también tortugas marinas alimentándose y algunas colonias de corales, cuenta con una superficie de 91.40 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p>	<p>En esta porción marina de baja profundidad hay presencia, actualmente hay menor abundancia de pastos marinos, se pueden observar también tortugas marinas alimentándose y algunas colonias de corales, cuenta con una superficie de 91.40 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p>	<p>Es necesario presentar la información técnica que establece que “hay algunos corales”, cuando justo esta zona presenta algunas de las secciones arrecifales mejor conservados de la bahía de Akumal, como es el caso de los arrecifes ubicados frente a las Villas Akumal. Es muy importante implementar resultados de estudios técnicos para poder establecer el uso y aprovechamiento de las zonas que se pretenden definir dentro de la AREMBA.</p> <p>El bentos de la parte sur de la bahía de Akumal presenta básicamente estructuras dominadas por estructuras de Acropora palmata con 90% de mortalidad en la parte somera, así como colonias dispersas de Diploria strigosa, Siderastrea siderea, Agaricia agaricites, Agaricia tenuifolia y corales de fuego Millepora. Se presentan zonas de alfaque, laja y roca con cobertura elevada de algas. Esta zona es difícil de ser utilizada como zona de</p>

			recreación, ya que las afiladas rocas y las estructuras arrecifales ponen en riesgo a los bañistas, ya que siempre existe oleaje y marejada intensos debido a la carencia de una cresta arrecifal consolidada. En la zona de transición hacia el arrecife frontal, alrededor de la cota de los 7 m de profundidad, se encuentra un sistema de macizos y canales con una alta acreción arrecifal, alta diversidad (particularmente existe una alta abundancia de A. palmata) y en muy buen estado de conservación (de los mejores de la zona, con casi 30% de cobertura de coral vivo), aunque desafortunadamente se encuentra bajo presión por pesca por parte de algunos pobladores de Las Villas Akumal, quienes realizan esta actividad con arpón. Por ello, se insta a que este arrecife sea definido como zona prioritaria de conservación y se utilice sólo para investigación..
Figura 6.-	Plano del Polígono B, Bahía de Akumal Sur en el Estado de Quintana Roo.		Derivado de las discrepancias entre el polígono que conforma la AREMBA y la topografía litoral de la zona (Representada en las cartas topográficas 1:50000 de INEGI), dentro del polígono B, por un lado, se incluyen fracciones de zonas con presencia de humedales, mangle y áreas de anidación de TM, y, por otro lado, hay zonas donde se dejan franjas costeras límites con la zona de playa, fuera del polígono B.
Polígono F, Zona frente a Bahía Príncipe		Determinar la superficie.	Los arrecifes frente al hotel Bahía Príncipe representan a los arrecifes con menor nivel de conservación dentro del ARPEAA, junto con los arrecifes ubicados dentro de la bahía de Akumal norte (de alrededor de 6% de cobertura de coral vivo), por lo se sugiere que se implemente un esquema de rehabilitación en éstos a mediano y largo plazo en conjunto con la promoción de actividades de concienciación ambiental por parte del mismo hotel.
Figura 7.-			

<p>Polígono G.- Zona Marina del Área Natural Protegida de carácter Estatal X'Caclé-X'Caclé en el Estado de Quintana Roo.</p>	<p>En esta porción marina, es de una gran importancia para la anidación de las tortuga caguama y verde principalmente, y forma parte de la Zona Sujeta a Conservación Ecológica, Santuario de la Tortuga Marina, comprendida entre el límite Norte del parque Xel-Ha y en el límite Sur del desarrollo Chemuyil, decretada por su importancia y sus procesos biológicos que ahí se desarrollan, cuenta con una superficie de 327.60 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: : (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p> <p>Plano del Polígono C, Zona Marina del Área Natural Protegida de carácter Estatal X'Caclé-X'Caclé en el Estado de Quintana Roo.</p>	<p>En esta porción marina, es de una gran importancia para la anidación de las tortuga caguama y verde principalmente, y forma parte de la Zona Sujeta a Conservación Ecológica, Santuario de la Tortuga Marina, comprendida entre el límite Norte del parque Xel-Ha y en el límite Sur del desarrollo Chemuyil, decretada por su importancia y sus procesos biológicos que ahí se desarrollan, cuenta con una superficie de 327.60 hectáreas, delimitada por los vértices que se citan a continuación: : (CUADRO DE CONSTRUCCIÓN).</p> <p>Plano del Polígono G, Zona Marina del Área Natural Protegida de carácter Estatal X'Caclé-X'Caclé en el Estado de Quintana Roo.</p>	<p>Si se menciona la importancia de ésta porción de la ARPEAA para la anidación de la tortuga marina entonces se debería ser congruente e incluir las playas de anidación.</p> <p>Remitir las Medidas específicas de ésta Poligonal a lo establecido en el Programa de Manejo decretado en 2001.</p>
<p>Figura 8.-</p>			<p>Se sugiere cambiar de nombre a Poligonal G. en caso de que la ampliación de las zonas se encuentre viable...</p>
<p>3. MEDIDAS DE CONSERVACIÓN</p>	<p>El Programa de Protección y sus medidas de conservación, tienen su fundamento en las siguientes disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:</p> <p>Artículo 4º, párrafo quinto, que establece el derecho de todas las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar y el deber del Estado de garantizar ese derecho fundamental. El mismo artículo constitucional establece que el daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque en términos de lo dispuesto por la ley.</p> <p>Artículo 27, en cuyo párrafo tercero se establece el derecho de la Nación de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública y cuidar de su conservación. En consecuencia, se dictarán las medidas necesarias para establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, para preservar y restaurar el equilibrio ecológico y evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en</p>		<p>Sugerencia: Para una mayor eficiencia en la operación del Área de Refugio se sugiere que las Medidas se dividan en:</p> <p>Generales, y específicas, por zona.</p> <p>Las medidas generales aplicarían a toda la poligonal del ARPEAA y las medidas específicas aplicarían a cada poligonal.</p> <p>Dividir las medidas de conservación y las prohibiciones por sub-zona. Como ejemplo se menciona en el apartado 2.1. Polígono A, las Zonas y lo que se permite y no se permite.</p>

	<p>perjuicio de la sociedad.</p> <p>Asimismo, el presente programa, fortalece el cumplimiento de nuestro país en materia de compromisos internacionales para la conservación del medio ambiente, como es el caso de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que prevé en su Artículo 2º, como objetivo fundamental, lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático; nivel que debe permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático y que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.</p> <p>Las áreas de refugio contribuyen a alcanzar este objetivo.</p> <p>La existencia de ecosistemas protegidos reduce el impacto que las actividades antropogénicas tienen sobre el clima y constituyen un mecanismo o proceso natural que absorbe un gas de efecto invernadero, un aerosol o un precursor de un gas de efecto invernadero de la atmósfera, por lo que puede considerarse que las áreas de refugio son instrumentos que coadyuvan para la conservación y el reforzamiento de los sumideros de carbono, incluida la biomasa, los océanos, así como otros ecosistemas, costeros y marinos, cuya gestión sostenible es un compromiso adoptado por nuestro país en el marco de la citada Convención.</p> <p>El 31 de mayo de 1990 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo por el que se establece veda para las especies y subespecies de tortuga marina en aguas de jurisdicción Federal</p>	<p>No se explica cómo se logrará la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero. Esto requiere tener el inventario de GEI no solo estatal sino a nivel local.</p>	<p>Mencionar, de acuerdo a análisis de pertinencia, el que se incluya lo establecido en el CAPÍTULO V VEDAS; Artículo 71. La Secretaría podrá establecer limitaciones al aprovechamiento de poblaciones de</p>
--	--	--	--

	<p>del Golfo de México y Mar Caribe, así como en las del Océano Pacífico, incluyendo el Golfo de California</p> <p>En este mismo sentido, México también es signatario de la Convención Interamericana para la Protección y Conservación de las Tortugas Marinas, cuyo objetivo es promover la protección, conservación y recuperación de las poblaciones de tortugas marinas y de los hábitat de los cuales dependen, basándose en los datos científicos más fidedignos disponibles y considerando las características ambientales, socioeconómicas y culturales de las Partes.</p> <p>Con fundamento en los ordenamientos jurídicos invocados en los párrafos precedentes y de conformidad con el Artículo 74, fracciones II y III, del Reglamento de la Ley General de Vida Silvestre que dispone que el Programa de Protección deberá contener medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas así como Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales, es por lo que a continuación se determinan dichas Medidas de Manejo y Conservación, al tenor de las consideraciones técnicas siguientes:</p> <p>El Área de Refugio Bahía de Akumal representa un sitio relevante porque en esta zona confluyen ecosistemas que proveen servicios ambientales y mantienen una estrecha conectividad ecológica, como lagunas costeras, humedales, pastizales marinos que son áreas de alimentación y descanso para tres especies de tortugas marinas,</p>		<p>la vida silvestre, incluyendo las vedas y su modificación o levantamiento, de acuerdo con lo previsto en el artículo 81 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, cuando a través de otras medidas no se pueda lograr la conservación o recuperación de las poblaciones. Del Reglamento de la LGVS.</p>
			<p>En este apartado no se menciona a las especies de mangle como Especies OBJETO del decreto. Si este es el raciocinio de este instrumento entonces se sugiere se modifique el decreto excluyendo a dichas especies....</p>

	<p>la tortuga verde o blanca (<i>Chelonia mydas</i>), la tortuga carey (<i>Eretmochelys imbricata</i>) y la tortuga caguama (<i>Caretta caretta</i>), todas ellas en categoría de riesgo en peligro de extinción de conformidad con la Norma Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010. Así mismo se encuentran tres especies de pastos marinos, la hierba de tortuga (<i>Thalassia testudinum</i>), la hierba de manatí (<i>Syringodium filiforme</i>) y <i>Halodule wrightii</i>, que favorecen la captura de carbono, contribuyendo a reducir los efectos del cambio climático, y que junto con la barrera arrecifal (que forma parte del Sistema Arrecifal Mesoamericano), representada en esta zona por cuatro especies de corales, el cuerno de alce (<i>Acropora palmata</i>), el cuerno de ciervo (<i>Acropora cervicornis</i>), y los corales blandos o abanicos de mar (<i>Plexaura homomalla</i> y <i>Plexaura dichotoma</i>), especies en protección especial de acuerdo a la Norma Oficial Mexicana antes referida, proporcionan un ambiente indispensable para el reclutamiento de todo tipo de organismos marinos, muchos de ellos con valor comercial como el pez ballesta reina (<i>Ballistes vetula</i>), los peces jureles (<i>Caranx latus</i>), el pez mojarra (<i>Gerres cinereus</i>) y la Barracuda o picuda (<i>Sphyrna barracuda</i>).</p> <p>Debido a la riqueza biológica antes descrita de la zona marina, la Bahía de Akumal constituye un atractivo muy importante para el turismo, pues en dicho sitio se realizan actividades tales como: el buceo con o sin equipo de flotación y el avistamiento de tortugas marinas, que se desarrollan sobre todo en algunas zonas bien delimitadas y de baja profundidad. Existe una presión de uso muy intensa en este sitio debido a sus características de baja profundidad, seguridad y fácil acceso. Estas características, que son lo que hace atractivo este sitio, son al mismo</p>	
--	--	--

	<p>tiempo fuente de las principales amenazas, como contaminación y efectos adversos y nocivos a las especies que habitan o que visitan la bahía para reposo y/o alimentación. Al mismo el hacinamiento y el acceso no controlado al sitio disminuyen la calidad de la experiencia para los turistas.</p> <p>Lo anterior hace necesario regular la intensidad de uso a través de un manejo de los visitantes, tanto en el número de turistas que entran al agua, como en la frecuencia, en este sentido, las diversas actividades recreativas y de turismo que se realizan dentro de un ecosistema como el del Área de Refugio Bahía de Akumal deben ser llevadas a cabo de manera sustentable y ordenada, respetando los sitios designados para tal efecto.</p> <p>Asimismo, dado que en el Norte de la Bahía de Akumal, existe una agregación permanente de tortugas marinas que se alimenta de los conglomerados de pastos marinos, es necesario para esta zona (Ver Figura 2. Polígono a), establecer horarios, así como la temporada del año y las buenas prácticas para realizar avistamiento de estos quelonios, mismo que deberá desarrollarse en orden y en estricto apego a lo autorizado por la Dirección General de Vida Silvestre de SEMARNAT con respecto al Aprovechamiento No Extractivo de estas especies, para beneficio de los diversos usuarios del área, garantizando la conservación objeto del Área de Refugio.</p> <p>Cabe destacar que en el nado con equipo de flotación para el avistamiento de flora y fauna marina, así como de arrecifes, se deben considerar diferentes medidas de seguridad, como el uso de chalecos salvavidas y aletas cortas</p>	<p>Lo recomendable sería que este instrumento represente el precedente para que la DGVS exija a los solicitantes de permiso para nado con tortugas a elaborar su Plan de Manejo en base a un Plan de manejo Tipo.</p>	<p>Incluir los esquemas de seguridad acuática que deberán de establecerse de manera oficial en las distintas zonas de uso de la ARPEAA.</p>
--	--	---	---

	<p>tanto para salvaguardar la integridad del visitante, como para reducir el impacto a los recursos naturales presentes.</p> <p>Por otra parte, la totalidad del Área de Refugio es utilizada por las tortugas marina para realizar el cortejo y apareamiento durante el periodo regular de reproducción para las tres especies presentes en el sitio que va de abril a noviembre, por lo que se hace necesario mantener la zona marina libre de nado y actividades recreativas durante la noche y madrugada, a efecto de evitar la desorientación y colisiones con las hembras que salen a la playa para ovopositar o las crías que nacen y se integran a las poblaciones silvestres.</p> <p>Asimismo, tomando en consideración que las actividades de turismo que se llevan a cabo en la parte marítima son de nado, es necesario restringir el uso de vehículos motodeslizantes que puedan utilizarse para causar un daño a la flora y fauna presentes en el Área de Refugio, tales como arpones, navajas, entre otros, disposición que también contribuye a salvaguardar la integridad de los visitantes.</p> <p>En cuanto a la pesca, deberá realizarse únicamente en las áreas donde se permita tal actividad, siendo necesario, a fin de minimizar el impacto de la pesquería, realizar la actividad fuera del horario de alimentación de las aves marinas, evitando que las mismas queden atrapadas en las redes provocando su ahogamiento, la actividad deberá realizarse únicamente entre las 15:00 horas y las 07:00 horas del día siguiente.</p>	<p>Este párrafo no tiene sentido si no se va a regular la porción de la ZOFEMAT en donde se realiza la actividad de anidación.</p> <p>En este periodo se realiza la ANIDACIÓN...</p> <p>CORREGIR ESTA PARTE DEL TEXTO.</p> <p>Al ser Zona de Refugio Pesquero Akumal (ZRPA) no se permite la pesca. Este párrafo debe de excluirse.</p>
--	--	---

	<p>En este mismo sentido, es necesario que se utilicen artes de pesca de alta selectividad, en aquellos sitios donde se permite la actividad pesquera, a fin de reducir la captura incidental de especies y poblaciones en riesgo, como los cetáceos, tortugas marinas o aves marinas. Igualmente como medida para la protección de las especies en riesgo se establece que las actividades pesqueras no deberán interferir de ninguna manera con el comportamiento de dichas especies, evitando de esta forma daños a las especies en riesgo debido a posibles enmallamientos incidentales por las artes de pesca.</p> <p>Por todo lo anterior, derivado de que en el área existe una importante presencia de especies en riesgo, definidas por la Ley General de Vida Silvestre como aquellas identificadas como probablemente extintas en el medio silvestre, en peligro de extinción, amenazadas o sujetas a protección especial; es necesario establecer medidas para su conservación y protección, así como acciones de manejo en las actividades que involucren estas especies de manera directa o indirecta.</p> <p>En otro tema, se considera necesario establecer mecanismos que aseguren que los responsables de las embarcaciones que realicen actividades de limpieza y reparación de las mismas, así como la descarga de sus aguas residuales fuera del Área de Refugio, aplicando todas las medidas necesarias para evitar a toda costa el derrame de aceites, combustible u otros químicos que pongan en riesgo la salud de los organismos y/o perturben los procesos ecológicos, debido a que el contacto de cualquier agente externo con la</p>	<p>Al ser Zona de Refugio Pesquero Akumal (ZRPA) no se permite la pesca. Este párrafo debe de excluirse.</p> <p>Involucrar a Capitanía de Puerto.</p>
--	---	---

	vida marina representa afectaciones en la integridad de los organismos.		Es muy importante integrar consideraciones relativas a la calidad del agua de la bahía de Akumal. A pesar de que aparentemente las atribuciones de la CONANP son solo en la parte marina del Refugio, es claro que sin un manejo integral de las aguas de desecho costero y los desechos generados por los turistas en el agua, el manejo y la gestión de la actividad de nado con tortugas se verán afectadas en demasía por no atender este tópico, inutilizando toda acción y avance en este respecto en un futuro a corto plazo, dado que actualmente ya se encuentra teniendo impacto visible en el sistema.
3.1. Disposiciones generales	<p>Medida 1. Las presentes medidas son de observancia general y obligatoria para todas aquellas personas físicas o morales que realicen obras o actividades dentro del Área de Refugio Bahía de Akumal, establecida mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de marzo del 2016, el Área de Refugio para la Protección de las Especies "Bahía de Akumal", comprende una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (mil seiscientos cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), y se localiza en la porción marina del litoral central del estado de Quintana Roo, en la zona marina del poblado de Akumal en el límite norte del municipio de Tulum frente a las costas del Estado de Quintana Roo.</p> <p>Medida 2. La aplicación de las presentes medidas corresponde a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, por conducto de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, en coordinación con la Procuraduría Federal de</p>		Esta no es una medida. Tal vez la descripción de las disposiciones generales.

	<p>Protección al Ambiente (PROFEPA), la Secretaría de Marina y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a otras dependencias del Ejecutivo Federal de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.</p> <p>Medida 3. Para los efectos de las presentes Reglas Administrativas, además de las definiciones contenidas en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y su Reglamento en Materia de Áreas Naturales Protegidas, se entenderá por:</p> <p>I. Área de Refugio. El área comprendida dentro de la poligonal que establece el Acuerdo mediante el cual se establece el área de refugio denominada Bahía de Akumal, para la protección de las especies tortuga verde (<i>Chelonia mydas</i>), tortuga caguama (<i>Caretta caretta</i>), tortuga Carey (<i>Eretmochelys imbricata</i>); cuerno de alce (<i>Acropora palmata</i>), cuerno de ciervo (<i>Acropora cervicornis</i>), corales blandos o abanicos de mar (<i>Plexaura homomalla</i> y <i>Plexaura dichotoma</i>); mangle blanco (<i>Laguncularia racemosa</i>), mangle botoncillo (<i>Conocarpus erectus</i>) y mangle rojo (<i>Rhizophora mangle</i>) y los pastos marinos de las especies <i>Thalassia testudinum</i>, <i>Syringodium filiforme</i> y <i>Halodule wrightii</i>;</p> <p>II. Captura incidental. La pesca de cualquier especie no comprendida en la concesión, permiso o autorización respectiva, ocurrida de manera fortuita</p> <p>III. CONANP. Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;</p> <p>IV. CONAPESCA. Comisión Nacional de Acuicultura y Pesca, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Agricultura,</p>		<p>PASAR A GLOSARIO</p> <p>Cuál es el artículo del reglamento de la LGEEPA en materia de ANPs que cita o menciona las áreas de refugio? En todo caso se menciona en la LGVS y su reglamento.</p> <p>En la medida 3., de nuevo se menciona a las especies de mangle como objeto de conservación, lo cual es incongruente con lo expuesto en la mesa de trabajo donde se estableció que “desafortunadamente” no se podría incluir este ecosistema dentro del polígono de conservación de la AREMBA.</p> <p>Necesario definir esta situación.</p> <p>INCLUIR CONCEPTOS: Conservación: la protección, cuidado, manejo y mantenimiento de los ecosistemas, los hábitats, las especies y las poblaciones de la vida silvestre, dentro o fuera de sus entornos naturales, de manera que se salvaguarden las condiciones naturales para su permanencia a largo plazo (Fcc. IX, Artículo 3º de la LGVS).</p>
--	--	--	--

	<p>Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación;</p> <p>V. Dirección Regional. El Personal designado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, adscrito a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la CONANP, para la administración del Área de Refugio Bahía de Akumal, que se encarga de coordinar la planeación, ejecución y evaluación del presente Programa de Protección.</p> <p>VI. Fondear (fondeo de embarcaciones). Actividad en la que se fija la embarcación al fondo marino utilizando para tal fin un ancla o algún artefacto previamente colocado en el fondo marino;</p> <p>VII. Guía de turistas: Persona física que proporciona al turista nacional o extranjero, orientación e información profesional sobre el patrimonio turístico, cultural y de atractivos del Área de Refugio, así como servicios de asistencia;</p> <p>VIII. LGEEPA. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente;</p> <p>IX. LGVS. Ley General de Vida Silvestre;</p> <p>X. Medida de conservación. Las presentes medidas de conservación, para el manejo o control de alguna amenaza identificada, a las cuales se sujetarán las obras y actividades que se desarrollan en el área, previstas en el presente instrumento;</p> <p>XI. Nado con equipo de flotación. Actividad en la que una persona combina la natación y la observación de la vida silvestre subacuática, auxiliada por: visor, tubo con boquilla para respiración (esnorquel), aletas y chaleco salvavidas o traje de neopreno de 4 mm o más grosor.</p> <p>XII. Observación de vida silvestre. actividad en la que el visitante transita a pie o nadando, admirando la fauna y la flora silvestre, en un área determinada y guiado por intérpretes de la</p>	<p>Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación;</p> <p>V. Dirección Regional. El Personal designado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, adscrito a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la CONANP, para la administración del Área de Refugio Bahía de Akumal, que se encarga de coordinar la planeación, ejecución y evaluación del presente Programa de Protección.</p> <p>VI. Fondear (fondeo de embarcaciones). Actividad en la que se fija la embarcación al fondo marino utilizando para tal fin un ancla o algún artefacto previamente colocado en el fondo marino;</p> <p>VII. Guía de turistas: Persona física que proporciona al turista nacional o extranjero, orientación e información profesional sobre el patrimonio turístico, cultural y de atractivos del Área de Refugio, así como servicios de asistencia;</p> <p>VIII. LGEEPA. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente;</p> <p>IX. LGVS. Ley General de Vida Silvestre;</p> <p>X. Medida de conservación. Las presentes medidas de conservación, para el manejo o control de alguna amenaza identificada, a las cuales se sujetarán las obras y actividades que se desarrollan en el área, previstas en el presente instrumento;</p> <p>XI. Nado con equipo de flotación. Actividad en la que una persona combina la natación y la observación de la vida silvestre subacuática, auxiliada por: visor, tubo con boquilla para respiración (esnorquel), aletas y chaleco salvavidas o traje de neopreno de 4 mm o más grosor.</p> <p>XII. Observación de vida silvestre. actividad en la que el visitante transita a pie o nadando, admirando la fauna y la flora silvestre, en un área</p>	<p>Desarrollo sustentable: modelo de evolución de la actividad humana que considera su progreso económico y material, asegurando el equilibrio con el bienestar social y el aprovechamiento responsable de los recursos naturales.</p> <p>PROPUESTA: se sugiere modificar el texto para hacerlo acorde a la definición de la LGVS</p> <p>Medida de conservación. Las medidas establecidas en el presente instrumento que tengan como objetivo la protección, cuidado, manejo y mantenimiento de los ecosistemas, los hábitats, las especies y las poblaciones de la vida silvestre, dentro o fuera de sus entornos naturales, de manera que se salvaguarden las condiciones naturales para su permanencia a largo plazo, a las cuales se sujetarán las obras y actividades que se desarrollan en el área, previstas en el presente instrumento</p>
--	--	---	---

	<p>naturaleza, cuyo fin es el conocimiento del medio natural.</p> <p>XIII. Prestador de servicios turísticos. Persona física o moral que se encuentra registrada y autorizada por las autoridades competentes, para realizar servicios náutico-recreativos, proporcionando viajes de observación y nado con ejemplares de fauna y flora silvestre y que cuenta con la autorización de la Dirección General de Vida Silvestre de la SEMARNAT para realizar dicha actividad;</p> <p>XIV. PROFEPA. Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;</p> <p>XV. Recorridos y/o visitas en embarcaciones motorizadas. Hacerse a la mar a bordo de embarcaciones, cuyo medio de propulsión sean motores de combustión interna y/o eléctrica, con transmisión dentro o fuera de borda con el propósito de observar la vida silvestre o disfrutar el paisaje.</p> <p>XVI. SAGARPA. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación;</p> <p>XVII. SCT. Secretaría de Comunicaciones y Transportes;</p> <p>XVIII. SEMAR. Secretaría de Marina;</p> <p>XIX. SEMARNAT. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;</p> <p>XX. Senderos de avistamiento: Línea señalizada con boyas que permite circular con facilidad en los recorridos eco turísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de tortugas marinas y de la comunidad coralina en el área determinada para tales efectos. Los senderos señalizados cumplen varias funciones: servir de acceso y paseo para los visitantes, ser un medio para el desarrollo de actividades educativas y</p>	<p>determinada y guiado por intérpretes de la naturaleza, cuyo fin es el conocimiento del medio natural.</p> <p>XIII. Prestador de servicios turísticos. Persona física o moral que se encuentra registrada y autorizada por las autoridades competentes, para realizar servicios náutico-recreativos, proporcionando viajes de observación y nado con ejemplares de fauna y flora silvestre y que cuenta con la autorización de la Dirección General de Vida Silvestre de la SEMARNAT para realizar dicha actividad;</p> <p>XIV. PROFEPA. Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;</p> <p>XV. Recorridos y/o visitas en embarcaciones motorizadas. Hacerse a la mar a bordo de embarcaciones, cuyo medio de propulsión sean motores de combustión interna y/o eléctrica, con transmisión dentro o fuera de borda con el propósito de observar la vida silvestre o disfrutar el paisaje.</p> <p>XVI. SAGARPA. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación;</p> <p>XVII. SCT. Secretaría de Comunicaciones y Transportes;</p> <p>XVIII. SEMAR. Secretaría de Marina;</p> <p>XIX. SEMARNAT. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;</p> <p>XX. Senderos de avistamiento: Línea señalizada con boyas que permite circular con facilidad en los recorridos eco turísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de tortugas marinas y de la comunidad coralina en el área determinada para tales efectos. Los senderos señalizados cumplen varias funciones: servir de acceso y paseo para los visitantes, ser un medio</p>
--	---	---

	servir para los propósitos administrativos del área de refugio. XXI. Turista. La persona que viaja desplazándose temporalmente fuera de su lugar de residencia habitual y que utilice alguno de los servicios turísticos a que se refiere la Ley Federal de Turismo (SECTUR). XXII. Usuario. Persona física o moral que en forma directa o indirecta aprovecha los recursos naturales existentes en el Área de Refugio. Incluye pescadores, visitantes, conductores de grupos, guías, capitanes; XXIII. Vehículo motodeslizante. Embarcaciones o artefactos náuticos impulsados por propulsión humana, de vela o de oleaje como, padle board, kiteboard, kitesurf, waverunners, scooters, entre otros. XXIV. Visitante. Persona que se desplaza temporalmente fuera de su lugar de residencia para uso y disfrute del Área de Refugio con la finalidad de realizar actividades recreativas y culturales.	para el desarrollo de actividades educativas y servir para los propósitos administrativos del área de refugio. XXI. Turista. La persona que viaja desplazándose temporalmente fuera de su lugar de residencia habitual y que utilice alguno de los servicios turísticos a que se refiere la Ley Federal de Turismo (SECTUR). XXII. Usuario. Persona física o moral que en forma directa o indirecta aprovecha los recursos naturales existentes en el Área de Refugio. Incluye pescadores, visitantes, conductores de grupos, guías, capitanes; XXIII. Vehículo motodeslizante. Embarcaciones o artefactos náuticos impulsados por propulsión humana, de vela o de oleaje como, padle board, kiteboard, kitesurf, waverunners, scooters, entre otros. XXIV. Visitante. Persona que se desplaza temporalmente fuera de su lugar de residencia para uso y disfrute del Área de Refugio con la finalidad de realizar actividades recreativas y culturales.	<p>Turismo: la actividad económica dirigida a generar recursos para el fortalecimiento de la economía nacional, y producir beneficios directos a la población de las regiones y destinos turísticos, mediante la prestación de servicios destinados a satisfacer las necesidades de los turistas (Fcc. XVII del artículo 2 del Reglamento de la Ley General de Turismo).</p> <p>Turista. La persona que viaja desplazándose temporalmente fuera de su lugar de residencia habitual y que utilice alguno de los servicios turísticos a que se refiere la Ley Federal de Turismo (Fcc XX, Artículo 3º de la Ley General de Turismo).</p> <p>Turismo de bajo impacto ambiental (= Turismo sustentable): aquel que cumple con las siguientes directrices:</p> <p>a) Dar un uso óptimo a los recursos naturales aptos para el desarrollo turístico, ayudando a conservarlos con apego a las leyes en la materia;</p> <p>b) Respetar la autenticidad sociocultural de las comunidades anfitrionas, conservando sus atractivos culturales, sus valores tradicionales y arquitectónicos, y</p> <p>c) Asegurar el desarrollo de las actividades económicas viables, que reporten beneficios socioeconómicos, entre los que se cuenten oportunidades de empleo y obtención de ingresos y servicios sociales para las comunidades anfitrionas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida.</p> <p>(Fracción XXIX del artículo 2º del Reglamento de la Ley General de Turismo).</p>
--	--	---	--

LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE (DOF 13-05-2016)
Artículo 3o. Para los efectos de esta Ley se

			<p>entenderá por:</p> <p>Aprovechamiento no extractivo: Las actividades directamente relacionadas con la vida silvestre en su hábitat natural que no impliquen la remoción de ejemplares, partes o derivados, y que, de no ser adecuadamente reguladas, pudieran causar impactos significativos sobre eventos biológicos, poblaciones o hábitat de las especies silvestres. ▯</p> <p>Capacidad de carga: Estimación de la tolerancia de un ecosistema al uso de sus componentes, tal que no rebase su capacidad de recuperarse en el corto plazo sin la aplicación de medidas de restauración o recuperación para restablecer el equilibrio ecológico. ▯</p> <p>Captura: La extracción de ejemplares vivos de fauna silvestre del hábitat en que se encuentran. ▯</p> <p>Colecta: La extracción de ejemplares, partes o derivados de vida silvestre del hábitat en que se encuentran. ▯</p> <p>Conservación: La protección, cuidado, manejo y mantenimiento de los ecosistemas, los hábitats, las especies y las poblaciones de la vida silvestre, dentro o fuera de sus entornos naturales, de manera que se salvaguarden las condiciones naturales para su permanencia a largo plazo. ▯</p> <p>Especies y poblaciones prioritarias para la conservación: Aquellas determinadas por la Secretaría de acuerdo con los criterios establecidos en la presente Ley, para canalizar y optimizar esfuerzos de conservación y recuperación. ▯</p> <p>Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ▯</p> <p>Especies y poblaciones en riesgo: Aquellas identificadas por la Secretaría como probablemente extintas en el medio silvestre, en peligro de extinción, amenazadas o sujetas a protección especial, con arreglo a esta Ley. ▯</p> <p>Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ▯</p> <p>Estudio de poblaciones: Aquel que se realiza con el objeto de conocer sus parámetros demográficos,</p>
--	--	--	---

		<p>tales como el tamaño y densidad; la proporción de sexos y edades; y las tasas de natalidad, mortalidad y crecimiento durante un período determinado, así como la adición de cualquier otra información relevante. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ²</p> <p>Hábitat: El sitio específico en un medio ambiente físico, ocupado por un organismo, por una población, por una especie o por comunidades de especies en un tiempo determinado. ²</p> <p>Legítimo poseedor: El poseedor de buena fe en los términos del Código Civil Federal. Fracción reformada y recorrida DOF 06-04-2010. Recorrida DOF 05-11-2013 ²</p> <p>Manejo: Aplicación de métodos y técnicas para la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre y su hábitat. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ²</p> <p>Manejo de hábitat: Aquel que se realiza sobre la vegetación, el suelo y otros elementos o características fisiográficas en áreas definidas, con metas específicas de conservación, mantenimiento, mejoramiento o restauración. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ²</p> <p>Manejo integral: Aquel que considera de manera relacionada aspectos biológicos, sociales, económicos y culturales vinculados con la vida silvestre y su hábitat. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ²</p> <p>Muestreo: El levantamiento sistemático de datos indicadores de las características generales, la magnitud, la estructura y las tendencias de una población o de su hábitat, con el fin de diagnosticar su estado actual y proyectar los escenarios que podría enfrentar en el futuro. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 ²</p> <p>Plan de manejo: El documento técnico operativo de las Unidades de Manejo para la Conservación de Vida Silvestre sujeto a aprobación de la Secretaría,</p>
--	--	--

		<p>que describe y programa actividades para el manejo de especies silvestres particulares y sus hábitats y establece metas e indicadores de éxito en función del hábitat y las poblaciones. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 </p> <p>Población: El conjunto de individuos de una especie silvestre que comparten el mismo hábitat. Se considera la unidad básica de manejo de las especies silvestres en vida libre. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 </p> <p>Recuperación: El restablecimiento de los procesos naturales y de los parámetros genéticos, demográficos o ecológicos de una población o especie, con referencia a su estado al iniciar las actividades de recuperación, así como a su abundancia local, estructura y dinámica en el pasado, para retornar a cumplir con su papel ecológico y evolutivo con la consecuente mejora en la calidad del hábitat. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 </p> <p>Secretaría: La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Fracción reformada y recorrida DOF 06-04-2010. Recorrida 05-11-2013 </p> <p>Servicios ambientales: Los beneficios de interés social que se derivan de la vida silvestre y su hábitat, tales como la regulación climática, la conservación de los ciclos hidrológicos, la fijación de nitrógeno, la formación de suelo, la captura de carbono, el control de la erosión, la polinización de plantas, el control biológico de plagas o la degradación de desechos orgánicos. Fracción recorrida DOF 06-04-2010, 05-11-2013 </p> <p>REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE</p> <p>TEXTO VIGENTE</p> <p>Nuevo Reglamento publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2006</p>
--	--	--

		<p>TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES</p> <p>CAPÍTULO ÚNICO</p> <p>Artículo 2. Además de las definiciones contenidas en el artículo 3o., de la Ley General de Vida Silvestre y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para efectos del presente Reglamento se entenderá por:</p> <p>Colecta científica. La captura, remoción o extracción temporal o definitiva de material biológico del medio silvestre, con propósitos no comerciales, para la obtención de información científica, la integración de inventarios o el incremento de los acervos de las colecciones científicas o museográficas. Esta actividad no incluye el acceso a recursos genéticos que se realiza con fines de utilización en biotecnología y bioprospección; ▯</p> <p>Medidas de contingencia. Las acciones que se aplicarán cuando se presenten situaciones que pudieran tener efectos sobre los ejemplares, poblaciones o especies de la vida silvestre y su hábitat, afectando negativamente el logro de las metas de que se traten y que se encuentran incorporadas en el plan de manejo; ▯</p> <p>Plan de manejo tipo. El plan de manejo elaborado por la Secretaría para homogenizar el desarrollo de las actividades de conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre en especies o grupo de especies que así lo requieran; ▯</p> <p>REGlamento DE LA LGEPA EN ANPS (DOF 28-12-2004)</p> <p>Artículo 3o.- Para los efectos de este Reglamento se estará a las definiciones que se contienen en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como a las siguientes:</p> <p>Administración: Ejecución de actividades y</p>
--	--	---

	<p>Medida 4. Todas las personas que ingresen al Área de Refugio deberán recoger y llevar consigo los residuos generados durante el desarrollo de sus actividades y depositarlos en los sitios destinados para el efecto por las autoridades competentes.</p> <p>Medida 5. Cualquier persona que para el desarrollo de sus actividades dentro del Área de Refugio, requiera de autorización, permiso o concesión, está obligada a presentarla, cuantas veces le sea requerida, ante la PROFEPA, SEMAR, SCT, CONAPESCA y demás autoridades competentes.</p> <p>Medida 6. Los visitantes, prestadores de servicios turísticos y usuarios del Área de Refugio, deberán cumplir con las presentes reglas administrativas, y tendrán las siguientes obligaciones:</p> <p>I. Respetar las boyas, balizas y señalización y la zonificación del Área de Refugio;</p> <p>II. Atender las observaciones y recomendaciones formuladas por la CONANP o por la PROFEPA, relativas a asegurar la protección y conservación de los ecosistemas de la misma;</p> <p>III. Brindar el apoyo y las facilidades necesarias para que el personal de la CONANP, la PROFEPA, la CONAPESCA y la SEMAR así como a cualquier otra autoridad competente, realice labores de supervisión, inspección, vigilancia, protección y control, y</p>	<p>acciones orientadas al cumplimiento de los objetivos de conservación y preservación de las áreas naturales protegidas, a través del manejo, gestión, uso racional de los recursos humanos, materiales y financieros con los que se cuente;</p> <p>Aprovechamiento: Utilización de los recursos naturales de manera extractiva y no extractiva;[2]</p> <p>Capacidad de carga: Estimación de la tolerancia de un ecosistema al uso de sus componentes, tal que no rebase su capacidad de recuperarse en el corto plazo sin la aplicación de medidas de restauración o recuperación para restablecer el equilibrio ecológico;</p> <p>Comisión: Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas;</p> <p>Ley: Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente;</p> <p>Límite de cambio aceptable: Determinación de la intensidad de uso o volumen aprovechable de recursos naturales en una superficie determinada, a través de un proceso que considera las condiciones deseables, en cuanto al grado de modificación del ambiente derivado de la intensidad de impactos ambientales que se consideran tolerables, en función de los objetivos de conservación y aprovechamiento, bajo medidas de manejo específicas. Incluye el proceso permanente de monitoreo y retroalimentación que permite la adecuación de las medidas de manejo para el mantenimiento de las condiciones deseables, cuando las modificaciones excedan los límites establecidos;</p> <p>Manejo: Conjunto de políticas, estrategias, programas y regulaciones establecidas con el fin de determinar las actividades y acciones de conservación, protección, aprovechamiento sustentable, investigación, producción de bienes y servicios, restauración, capacitación, educación,</p>
--	--	--

<p>3.2. Permisos, autorizaciones y avisos.</p>	<p>IV. Hacer del conocimiento del personal de la CONANP, de la PROFEPA, de la SEMAR o de la SCT las irregularidades que hubieren observado, durante su estancia en el área.</p>		<p>recreación y demás actividades relacionadas con el desarrollo sustentable en las áreas naturales protegidas; Monitoreo: Proceso sistemático de evaluación de factores ambientales y parámetros biológicos; Zona de influencia: Superficies adyacentes a la poligonal de un área natural protegida que mantienen una estrecha interacción social, económica y ecológica con ésta. EN ESTE REGLAMENTO NO SE MENCIONA LA DEFINICIÓN DE PROGRAMA DE PROTECCIÓN.</p>
	<p>Medida 7.- Para realizar nado con equipo de flotación para el avistamiento de flora y fauna marina dentro del Área de Refugio, se requerirá de la autorización de la SEMARNAT, por conducto de la Dirección General de Vida Silvestre.</p> <p>Medida 8.-. Para realizar las siguientes actividades dentro del Área de Refugio; se deberá presentar a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la CONANP previamente un aviso acompañado con el proyecto correspondiente:</p> <p>I. Investigación sin colecta o manipulación de ejemplares de especies no consideradas en riesgo;</p> <p>II. Educación ambiental que no implique ninguna actividad extractiva dentro del Área de Refugio;</p> <p>III. Monitoreo sin colecta o manipulación de especímenes de especies no consideradas en riesgo;</p> <p>IV. Filmaciones, actividades de fotografía, la captura de imágenes o sonidos por cualquier medio, con fines científicos, culturales o educativos, que requieran de equipos compuestos por más de un técnico especializado</p>	<p>Medida 7.- Para realizar nado con equipo de flotación para el avistamiento de flora y fauna marina dentro del Área de Refugio, se requerirá de la autorización de la SEMARNAT, por conducto de la Dirección General de Vida Silvestre.</p> <p>Entre los requisitos para otorgar estos permisos se incluirán los siguientes:</p> <p>1.- Los prestadores de este servicio deberán ser habitantes de la Delegación Municipal de Akumal, con antigüedad mínima de 3 años.</p> <p>2.- Deberán contar con la infraestructura, instalaciones y el equipo suficientes y adecuados para prestar el servicio.</p> <p>3.- Deberán contar con seguros que cubran los posibles accidentes y riesgos de todas las personas que participen en la actividad y de responsabilidad por daños.</p> <p>4.- Los permisionarios deberán presentar un informe semestral de las actividades realizadas, los ingresos obtenidos y su distribución.</p>	<p>Esta actividad comercial ha crecido de manera significativa en los últimos años por los importantes ingresos que genera y se realiza de manera desordenada y sin contar con cuestiones indispensables, tales como instalaciones sanitarias, equipo adecuado, asistencia y seguros en caso de accidentes, entre otros.</p> <p>Tiene un alto impacto ambiental por el número de visitantes e incluso se han presentado varios decesos por las condiciones en que se realiza.</p> <p>En el caso del ANP estatal, Xcacel-Xcacelito, el gobierno del estado contempla que el interesado en realizar algún estudio en la poligonal del área informe a la SEMA. En su caso se deberá de pagar un concepto establecido en las leyes hacendarias estatales. Ver si para este polígono no se estarían duplicando los informes o solicitudes.</p>

	<p>como apoyo a la persona que opera el equipo principal, y</p> <p>V. Investigación con colecta o manipulación de ejemplares de flora y fauna silvestre. Independientemente del aviso a que se refiere la presente fracción, el interesado deberá contar con la autorización correspondiente en términos de la LGVS.</p> <p>Medida 9.- Se requerirá autorización por parte de la SEMARNAT a través de sus distintas unidades administrativas para la realización de las siguientes actividades, en términos de las disposiciones legales aplicables.</p> <p>I. Colecta o manipulación de ejemplares, partes y derivados de vida silvestre con fines de investigación científica y propósitos de enseñanza, en todas sus modalidades;</p> <p>II. Aprovechamiento no extractivo de la vida silvestre;</p> <p>III. Aprovechamiento de recursos biológicos para el uso en biotecnología;</p> <p>IV. Manejo, control y remediación de problemas asociados a ejemplares y poblaciones que se tornen perjudiciales, y</p> <p>V. Obras y actividades de competencia de la Federación que requieren de una evaluación de impacto ambiental.</p> <p>Medida 10.- Para las obras o actividades que se puedan llevar a cabo en el Área de Refugio y que requieran de autorización, la unidad administrativa correspondiente deberá contar con la opinión previa de la CONANP y, en todo caso, las autoridades competentes deberán observar los plazos de respuesta previstos en la normatividad aplicable.</p> <p>Medida 11.- Para la obtención de las autorizaciones, prórrogas y permisos a que se refiere este capítulo, el interesado deberá</p>	
--	--	--

<p>3.3. Actividades de turístico-recreativas en la zona marina</p>	<p>cumplir con los términos y requisitos establecidos en las disposiciones jurídicas aplicables.</p> <p>Medida 12.- El horario para realizar actividades recreativas no especializadas en el mar dentro del Área de Refugio, será de las 9:00 a las 18:00 horas del 1 de abril al 30 de noviembre; y de 6:00 a 22:00 horas el resto del año (enero a marzo y diciembre).</p> <p>Medida 13.- El turismo y turismo de bajo impacto ambiental dentro del Área de Refugio se llevará a cabo bajo los criterios establecidos en el presente instrumento y siempre que:</p> <p>I. No se provoque una afectación significativa al equilibrio hidrológico del área o ecosistemas del sitio o que constituyan un riesgo para el hábitat de las especies nativas,</p> <p>II. Tengan un beneficio para las comunidades asentadas en las inmediaciones del Área de Refugio.</p> <p>III. Promueva la educación ambiental, y</p> <p>IV. Se respete la capacidad de carga que al afecto se establezca en el área.</p> <p>Medida 14.- Las actividades de esparcimiento del turista o poblador local que impliquen el buceo libre, nado y uso de kayak, así como las prácticas de buceo autónomo, deberán evitarse en el polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina.</p> <p>Medida 15.- Para la práctica de deportes acuáticos se deberá evitar la utilización de aparatos acuáticos motorizados por razones de</p>	<p>Medida 12. El horario para realizar actividades recreativas no especializadas en la zona de uso recreativo semi – intensivo dentro del Área de Refugio, será de las 9:00 a las 18:00 horas. En el polígono de Xcacel-Xcacelito el el horario es de 9:00-17:00hs de lunes a domingo.</p> <p>Medida 13.- El turismo y turismo de bajo impacto ambiental dentro del Área de Refugio se llevará a cabo bajo los criterios establecidos en el presente instrumento y siempre que:</p> <p>I. No se provoque una afectación significativa al equilibrio hidrológico del área o ecosistemas del sitio o que constituyan un riesgo para el hábitat de las especies nativas,</p> <p>II. Tengan un beneficio para las comunidades asentadas en las inmediaciones del Área de Refugio.</p> <p>III. Promueva la educación ambiental, y</p> <p>IV. Se respete la capacidad de carga que al afecto se establezca en el área.</p> <p>Medida 14. Las actividades de esparcimiento del turista o poblador local que implique el buceo libre, nado y uso de kayak, así como las prácticas de buceo autónomo, deberán evitarse en el polígono de la zona de exclusión total y preservación del polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina</p> <p>Medida 15.- Para la práctica de deportes acuáticos se deberá evitar la utilización de aparatos acuáticos motorizados por razones de</p>	<p>PROPUESTA: se sugiere modificar el texto de la siguiente forma:</p> <p>Medida 12. El horario para realizar actividades recreativas no especializadas en la zona de uso recreativo semi – intensivo dentro del Área de Refugio, será de las 9:00 a las 18:00 horas. En el polígono de Xcacel-Xcacelito el el horario es de 9:00-17:00hs de lunes a domingo.</p> <p>Observación: Definir “turismo de bajo impacto ambiental” y ponerlo en el glosario.</p> <p>Sugerencia: Definir la sub-zonificación a partir de estudios del comportamiento de las TM, la distribución del bentos y la batimetría del “polígono A”.</p> <p>Medida 14. Las actividades de esparcimiento del turista o poblador local que implique el buceo libre, nado y uso de kayak, así como las prácticas de buceo autónomo, deberán evitarse en el polígono de la zona de exclusión total y preservación del polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina</p>
---	--	---	--

	<p>conservación y protección al hábitat marino. Evitando que se realicen en el polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina.</p> <p>Medida 16.- Se promoverá el uso de bronceadores o bloqueadores solares, exclusivamente biodegradables.</p> <p>Medida 17.- No se realizarán actividades en el mar dentro del Área de Refugio, si está colocada una bandera roja, misma que será signo de peligro causado por una velocidad del viento mayor a 25 kilómetros por hora o una marejada mayor a 50 centímetros de altura.</p> <p>Medida 18.- Durante la realización de actividades turístico-recreativas dentro del Área de Refugio deberá evitarse:</p> <p>I. Verter o descargar aguas residuales, aceites, grasas, combustibles o cualquier otro tipo de contaminante, desechos sólidos, líquidos o de cualquier otro tipo; usar explosivos o cualquier otra sustancia que pueda ocasionar alguna alteración a los ecosistemas.</p> <p>II. Tocar, alimentar, perseguir, acosar, molestar o remover de cualquier forma a los organismos marinos y terrestres.</p> <p>III. Tocar, pararse, pisar, sujetarse, arrastrar equipo, dar mantenimiento a equipo, remover el fondo marino o provocar sedimentación sobre las formaciones arrecifes, incluyendo las áreas someras.</p>	<p>conservación y protección al hábitat marino. Evitando que se realicen en el polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina.</p> <p>Medida 16.- Queda prohibido ingresar a la "Zona A" empleando bronceadores o cremas para la piel que no sean biodegradables. Antes de ingresar al mar se deberá tomar un baño con jabón neutro.</p> <p>Medida 17.- No se realizarán actividades en el mar dentro del Área de Refugio, si está colocada una bandera roja por los Guardavidas certificados por la Dirección de Protección Civil Municipal, misma que será signo de peligro causado por una velocidad del viento mayor a 25 kilómetros por hora, provenientes de las direcciones Este a Sur, o una marejada mayor a 1 metro de altura.</p> <p>Medida 18.- Durante la realización de actividades turístico-recreativas dentro del Área de Refugio deberá evitarse:</p> <p>I. Verter o descargar aguas residuales, aceites, grasas, combustibles o cualquier otro tipo de contaminante, desechos sólidos, líquidos o de cualquier otro tipo; usar explosivos o cualquier otra sustancia que pueda ocasionar alguna alteración a los ecosistemas.</p> <p>II. Tocar, alimentar, perseguir, acosar, molestar o remover de cualquier forma a los organismos marinos y terrestres.</p> <p>III. Tocar, pararse, pisar, sujetarse, arrastrar equipo, dar mantenimiento a equipo, remover el fondo marino o provocar sedimentación sobre las formaciones arrecifes, incluyendo las áreas someras.</p>	<p>Medida 16. Se promoverá el uso de bronceadores o bloqueadores solares; se fomentará el uso exclusivo de productos biodegradables.</p> <p>Sugerencia: Las condiciones específicas de inseguridad, en función del clima marítimo, deben ser determinadas para cada sitio, a partir de estudios y modelaciones de la dinámica litoral. Yal kú tiene condiciones diferentes a la Zona A de Akumal y a Xcacel-Xcacelito. Una duda sería quién implementaría el sistema de banderas?</p>
3.4. Prestadores de	Medida 19.- Los prestadores de servicios	Medida 19.- Los prestadores de servicios	Sugerencia: Debería exigirse a los prestadores de

servicios turísticos	<p>turísticos que pretendan desarrollar actividades turísticas dentro del Área de Refugio, deberán cerciorarse de que su personal y los visitantes que contraten sus servicios, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de Conservación y, en la realización de sus actividades, serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las demás disposiciones jurídicas que resulten aplicables. La CONANP no se hará responsable por los daños que sufran los visitantes o usuarios de sus bienes, equipos o integridad física, ni de aquellos causados a terceros, durante la realización de sus actividades dentro de la misma.</p> <p>Medida 20.- Los prestadores de servicios turísticos deberán contar con un seguro de responsabilidad civil y de daños a terceros, con la finalidad de responder de cualquier daño o perjuicio que sufran en su persona o en sus bienes los visitantes, así como de los que sufran los vehículos y equipo, o aquellos causados a terceros durante su estancia y desarrollo de actividades en el Área de Refugio.</p> <p>Medida 21.- Los prestadores de servicios turísticos deberán designar un número determinado de guías por cada grupo de visitantes (atendiéndose para esto último las recomendaciones que deriven del Estudio de Capacidad de Carga que se realice para el área, de preferencia de las comunidades asentadas en la región aledaña al Área de Refugio, los guías designados serán responsables del comportamiento del grupo, y deberán contar con conocimientos básicos sobre la importancia y conservación del Área de Refugio.</p>	<p>turísticos que pretendan desarrollar actividades turísticas dentro del Área de Refugio, deberán cerciorarse de que su personal y los visitantes que contraten sus servicios, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de Conservación y, en la realización de sus actividades, serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las demás disposiciones jurídicas que resulten aplicables. La CONANP no se hará responsable por los daños que sufran los visitantes o usuarios de sus bienes, equipos o integridad física, ni de aquellos causados a terceros, durante la realización de sus actividades dentro de la misma.</p> <p>Medida 20.- Los prestadores de servicios turísticos deberán contar con un seguro de responsabilidad civil y de daños a terceros, con la finalidad de responder de cualquier daño o perjuicio que sufran en su persona o en sus bienes los visitantes, así como de los que sufran los vehículos y equipo, o aquellos causados a terceros durante su estancia y desarrollo de actividades en el Área de Refugio.</p> <p>Medida 21.- En el polígono A, los prestadores de servicios turísticos deberán designar un guía por un número máximo de 6 visitantes (atendiéndose para esto último las recomendaciones que deriven del Estudio de Capacidad de Carga que se realice para el área). Los guías designados, de preferencia de las comunidades asentadas en la región aledaña al Área de Refugio, serán responsables del comportamiento del grupo y deberán contar con los conocimientos técnicos suficientes sobre la importancia y conservación del Área de Refugio (NOM-09-TUR-2002), así como certificado oficial de primeros auxilios y</p>	<p>servicios su acreditación por la NOM-09-TUR-2002. Incluir en el glosario el Registro Nacional de Turismo; Prestador de servicios turísticos; certificación, etc.</p> <p>Sugerencia: En la orientación al visitante, se requiere el uso de material audiovisual, además de modelos de TM, para que sea verdaderamente efectivo para los visitantes inexpertos que son la mayoría.</p>
----------------------	---	--	--

	<p>Medida 22.- La temporada de avistamiento de tortugas marinas dentro del Área de Refugio quedará comprendida entre en un periodo de 6 meses que va del 1° de julio y el 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Medida 23. Durante el desarrollo de las actividades de observación y nado con vida silvestre los responsables o guías de turistas, en el polígono A, Polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina, deberán cumplir con lo siguiente:</p> <p>I. El horario autorizado para la realización del nado y observación con vida silvestre, incluyendo tortugas marinas será de las 9:00 horas a las 17:00 horas;</p> <p>II. De manera obligatoria, todos los visitantes, guías o conductores de grupos, deberán utilizar tubo de respiración, visor, aletas cortas, chalecos salvavidas que evita la inmersión total, y en ningún caso se podrá sustituir el chaleco por flotador de cintura;</p> <p>III. Informar a los visitantes cuando estén ingresando al Área de Refugio; en la cual se desarrollan acciones para la conservación de los recursos naturales y la preservación del entorno natural; asimismo, deberán hacer de su conocimiento la importancia de su conservación y la normatividad que deberán acatar durante su estancia, pudiendo apoyar esa información con material gráfico y escrito;</p> <p>IV. Verificar que el equipo que utilicen este en buenas condiciones para su uso, a fin de evitar accidentes.</p> <p>V. Brindar el apoyo y las facilidades necesarias al personal de la autoridad competente en las</p>	<p>RCP vigente.</p> <p>Medida 22.- La temporada de avistamiento de tortugas marinas dentro de la zona III del Área de Refugio quedará definida en los permisos de aprovechamiento no extractivo que otorgue la autoridad competente.</p> <p>Medida 23. Durante el desarrollo de las actividades de observación y nado con vida silvestre los responsables o guías de turistas, en el polígono A, Polígono A, Zona para Avistamiento de Tortuga Marina, deberán cumplir con lo siguiente:</p> <p>I. El horario autorizado para la realización del nado y observación con vida silvestre, incluyendo tortugas marinas será de las 9:00 horas a las 17:00 horas;</p> <p>II. De manera obligatoria, todos los visitantes, guías o conductores de grupos, deberán utilizar tubo de respiración, visor, aletas cortas, chalecos salvavidas que evita la inmersión total, y en ningún caso se podrá sustituir el chaleco por flotador de cintura;</p> <p>III. Informar a los visitantes cuando estén ingresando al Área de Refugio; en la cual se desarrollan acciones para la conservación de los recursos naturales y la preservación del entorno natural; asimismo, deberán hacer de su conocimiento la importancia de su conservación y la normatividad que deberán acatar durante su estancia, pudiendo apoyar esa información con material gráfico y escrito;</p> <p>IV. Verificar que el equipo que utilicen este en buenas condiciones para su uso, a fin de evitar accidentes.</p> <p>V. Brindar el apoyo y las facilidades necesarias al personal de la autoridad competente en las</p>
--	--	--

	<p>labores de supervisión, inspección, vigilancia, protección y control, así como en situaciones de emergencia o contingencia; cerciorarse de que su personal y los visitantes que transporten, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de Conservación y, en la realización de sus actividades serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las disposiciones legales que resulten aplicables;</p> <p>VI. Respetar las rutas, boyas, balizas, señalización y la zonificación del Área de Refugio. En casos de daño al sistema de boyas o señalización, los involucrados directamente en el evento deberán dar aviso a la CONANP para atender la situación y serán los responsables de reparar los daños ocasionados;</p> <p>VII. Los servicios sólo podrán realizarse con luz diurna, cuando las condiciones climáticas sean idóneas, entendiéndose por tales, cuando el viento no supere los 25 km/hr al nivel del mar. Los servicios se suspenderán en cuanto la Dirección Regional o las autoridades correspondientes lo soliciten por razones de seguridad de los visitantes.</p> <p>VIII. Derivado de los resultados de los Estudios de Capacidad de Carga que se realicen para el área de refugio, se deberá de asignar un número determinado de guías por turistas, quienes serán responsables del grupo, por lo que durante las inmersiones para el avistamiento de algún organismo marino, deberán a catar el número máximo de turistas autorizado.</p> <p>IX. Hacer uso exclusivamente de las rutas o senderos establecidos para recorrer el área, y al identificar a un ejemplar de vida silvestre, no deberá excederse un lapso de cinco minutos para su observación;</p> <p>X. El recorrido por las rutas o senderos establecidos para realizar la actividad tendrá una</p>	<p>labores de supervisión, inspección, vigilancia, protección y control, así como en situaciones de emergencia o contingencia; cerciorarse de que su personal y los visitantes que transporten, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de Conservación y, en la realización de sus actividades serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las disposiciones legales que resulten aplicables;</p> <p>VI. Respetar las rutas, boyas, balizas, señalización y la zonificación del Área de Refugio. En casos de daño al sistema de boyas o señalización, los involucrados directamente en el evento deberán dar aviso a la CONANP para atender la situación y serán los responsables de reparar los daños ocasionados;</p> <p>VII. Los servicios sólo podrán realizarse con luz diurna, cuando las condiciones climáticas sean idóneas, entendiéndose por tales, cuando el viento no supere los 25 km/hr al nivel del mar. Los servicios se suspenderán en cuanto la Dirección Regional o las autoridades correspondientes lo soliciten por razones de seguridad de los visitantes.</p> <p>VIII. Derivado de los resultados de los Estudios de Capacidad de Carga que se realicen para el área de refugio, se deberá de asignar un número determinado de guías por turistas, quienes serán responsables del grupo, por lo que durante las inmersiones para el avistamiento de algún organismo marino, deberán a catar el número máximo de turistas autorizado.</p> <p>IX. Hacer uso exclusivamente de las rutas o senderos establecidos para recorrer el área, y al identificar a un ejemplar de vida silvestre, no deberá excederse un lapso de cinco minutos para su observación;</p> <p>X. El recorrido por las rutas o senderos establecidos para realizar la actividad tendrá una</p>
--	---	---

	<p>duración máxima de 45 min;</p> <p>XI. Bajo ninguna circunstancia se podrá tener contacto físico con los ejemplares de vida silvestre, por lo que los nadadores deberán mantener una distancia mínima de tres metros a las formaciones o cuerpos de dichos ejemplares, y</p> <p>XII. Durante las actividades en el agua, no se deberán emplear guantes, cuchillos, navajas, lámparas, "bang sticks", "selfie sticks", ballestas, arpones, pistolas con arpón, o cualquier otro dispositivo, arma u artefacto que pueda causar un daño a la fauna.</p>	<p>duración máxima de 45 min;</p> <p>XI. Bajo ninguna circunstancia se podrá tener contacto físico con los ejemplares de vida silvestre, por lo que los nadadores deberán mantener una distancia mínima de tres metros a las formaciones o cuerpos de dichos ejemplares, y</p> <p>XII. Durante las actividades en el agua, no se deberán emplear guantes, cuchillos, navajas, lámparas, "bang sticks", "selfie sticks", ballestas, arpones, pistolas con arpón, o cualquier otro dispositivo, arma u artefacto que pueda causar un daño a la fauna.</p>	
3.5. Embarcaciones	<p>Medida 24.- Las embarcaciones que se utilicen dentro del Área de Refugio, por prestadores de servicios, turistas o pobladores locales, deberán transitar exclusivamente por las rutas previamente establecidas por la SCT, donde no se provoquen perturbaciones a la vida silvestre, así como fondearse exclusivamente en los lugares señalados y autorizados para tal efecto.</p> <p>Medida 25.- Las actividades de embarque y desembarque en la zona y distancias determinadas por SCT a través de la Capitanía de Puerto, deberán realizarse de manera tal que eviten el amarre a los rosarios de boyas de señalización, así como el anclaje de embarcaciones, plataformas o infraestructura de cualquier otra índole, que afecte las formaciones coralinas y pastos marinos.</p> <p>Medida 26.- Se evitará la construcción de muelles, embarcaderos, plataformas o cualquier infraestructura portuaria o de otra índole en el área marina próxima a las formaciones arrecifales y a los pastos marinos.</p> <p>Medida 27.- En el desarrollo de actividades con</p>	<p>Medida 24.- Las embarcaciones que se utilicen dentro del Área de Refugio, por prestadores de servicios, turistas o pobladores locales, deberán transitar exclusivamente por las rutas previamente establecidas por la SCT, donde no se provoquen perturbaciones a la vida silvestre, así como fondearse exclusivamente en los lugares señalados y autorizados para tal efecto.</p> <p>Medida 25.- Las actividades de embarque y desembarque en la zona y distancias determinadas por SCT a través de la Capitanía de Puerto, deberán realizarse de manera tal que eviten el amarre a los rosarios de boyas de señalización, así como el anclaje de embarcaciones, plataformas o infraestructura de cualquier otra índole, que afecte las formaciones coralinas y pastos marinos.</p> <p>Medida 26.- Se evitará la construcción de muelles, embarcaderos, plataformas o cualquier infraestructura portuaria o de otra índole en el área marina próxima a las formaciones arrecifales y a los pastos marinos.</p> <p>Medida 27.- En el desarrollo de actividades con</p>	

	embarcaciones que transiten dentro del área de Refugio, se deberá evitar lo siguiente: I. Extraer flora y fauna, viva o muerta, así como sus partes o derivados, salvo para la investigación científica, monitoreo ambiental y colecta científica que cuenten con el permiso correspondiente en materia ambiental. II. Introducción de especies exóticas, incluyendo las invasoras. III. Utilizar JetPack. IV. Utilizar Kite surf. V. Realizar actividades de dragado o de cualquier otra naturaleza que generen la suspensión de sedimentos o provoquen la formación de aguas fangosas o limosas. VI. Realizar cualquier actividad de limpieza de las embarcaciones; así como de reparación, mantenimiento y abastecimiento de combustible, o de cualquier otra actividad que pueda alterar el equilibrio ecológico. VII. Recorridos de motos acuáticas o waverunners. VIII. Remoción de corales o pastos marinos. IX. Usar explosivos o cualquier otra sustancia que pueda ocasionar alguna alteración a los ecosistemas. X. Verter o descargar aguas residuales, aceites, grasas, combustibles, así como desechos sólidos, líquidos o cualquier otro tipo de sustancia que pudiera poner en riesgo a la flora y fauna.	embarcaciones que transiten dentro del área de Refugio, se deberá evitar lo siguiente: I. Extraer flora y fauna, viva o muerta, así como sus partes o derivados, salvo para la investigación científica, monitoreo ambiental y colecta científica que cuenten con el permiso correspondiente en materia ambiental. II. Introducción de especies exóticas, incluyendo las invasoras. III. Utilizar JetPack. IV. Utilizar Kite surf. V. Realizar actividades de dragado o de cualquier otra naturaleza que generen la suspensión de sedimentos o provoquen la formación de aguas fangosas o limosas. VI. Realizar cualquier actividad de limpieza de las embarcaciones; así como de reparación, mantenimiento y abastecimiento de combustible, o de cualquier otra actividad que pueda alterar el equilibrio ecológico. VII. Recorridos de motos acuáticas o waverunners. VIII. Remoción de corales o pastos marinos. IX. Usar explosivos o cualquier otra sustancia que pueda ocasionar alguna alteración a los ecosistemas. X. Verter o descargar aguas residuales, aceites, grasas, combustibles, así como desechos sólidos, líquidos o cualquier otro tipo de sustancia que pudiera poner en riesgo a la flora y fauna.
3.6. Investigación Científica	Medida 28.- Se promoverá la investigación científica y el monitoreo ambiental en el Área de Refugio Bahía de Akumal, dando aviso a la CONANP previo a la realización de dichas actividades. Medida 29.- Todo investigador que ingrese al Área de Refugio con el propósito de realizar colecta con fines científicos, deberá notificar a la Dirección Regional sobre el inicio y término de	Medida 28.- Se promoverá la investigación científica y el monitoreo ambiental en el Área de Refugio Bahía de Akumal, dando aviso a la CONANP previo a la realización de dichas actividades. Medida 29.- Todo investigador que ingrese al Área de Refugio con el propósito de realizar colecta con fines científicos, deberá notificar a la Dirección Regional sobre el inicio y término de

	<p>sus actividades, adjuntando una copia de la autorización con la que se cuente. Asimismo, deberá hacer llegar a la Dirección Regional una copia de los informes exigidos en dicha autorización.</p> <p>Medida 30.- Para el desarrollo de colecta e investigación científica en las distintas subzonas que comprende el Área de Refugio, y salvaguardar la integridad de los ecosistemas y de los investigadores, estos últimos deberán sujetarse a los lineamientos y condicionantes establecidos en la autorización respectiva y la Norma Oficial Mexicana NOM-126-SEMARNAT-2000, Por la que se establecen las especificaciones para la realización de actividades de colecta científica de material biológico de especies de flora y fauna silvestres y otros recursos biológicos en el territorio nacional, el Decreto de creación de la Área de Refugio, el presente Programa de Protección y demás disposiciones jurídicas aplicables.</p> <p>Medida 31.- Las autorizaciones de colecta científica no amparan el aprovechamiento para fines comerciales ni de utilización en biotecnología, en caso contrario, se registrará por las disposiciones que resulten aplicables.</p> <p>Medida 32.- Durante las actividades de colecta científica y en el caso de organismos capturados accidentalmente, estos deberán ser liberados al momento en el sitio de captura.</p> <p>Medida 33.- Los investigadores que como parte de su trabajo requieran extraer de la región o del país parte del acervo cultural o histórico, así como ejemplares de flora, fauna, fósiles, rocas o minerales del Área de Refugio, deberán contar con la autorización por parte de las autoridades correspondientes, de acuerdo a la legislación aplicable en la materia.</p> <p>Medida 34.- Los proyectos de repoblación con</p>	<p>sus actividades, adjuntando una copia de la autorización con la que se cuente. Asimismo, deberá hacer llegar a la Dirección Regional una copia de los informes exigidos en dicha autorización.</p> <p>Medida 30.- Para el desarrollo de colecta e investigación científica en las distintas subzonas que comprende el Área de Refugio, y salvaguardar la integridad de los ecosistemas y de los investigadores, estos últimos deberán sujetarse a los lineamientos y condicionantes establecidos en la autorización respectiva y la Norma Oficial Mexicana NOM-126-SEMARNAT-2000, Por la que se establecen las especificaciones para la realización de actividades de colecta científica de material biológico de especies de flora y fauna silvestres y otros recursos biológicos en el territorio nacional, el Decreto de creación de la Área de Refugio, el presente Programa de Protección y demás disposiciones jurídicas aplicables.</p> <p>Medida 31.- Las autorizaciones de colecta científica no amparan el aprovechamiento para fines comerciales ni de utilización en biotecnología, en caso contrario, se registrará por las disposiciones que resulten aplicables.</p> <p>Medida 32.- Durante las actividades de colecta científica y en el caso de organismos capturados accidentalmente, estos deberán ser liberados al momento en el sitio de captura.</p> <p>Medida 33.- Los investigadores que como parte de su trabajo requieran extraer de la región o del país parte del acervo cultural o histórico, así como ejemplares de flora, fauna, fósiles, rocas o minerales del Área de Refugio, deberán contar con la autorización por parte de las autoridades correspondientes, de acuerdo a la legislación aplicable en la materia.</p> <p>Medida 34.- Los proyectos de repoblación con</p>
--	--	--

	especies nativas o la creación de hábitats artificiales que pretendan desarrollarse dentro del polígono del Área de Refugio, deberán someterse a la evaluación en materia de impacto ambiental por parte de la SEMARNAT, de conformidad con las disposiciones legales aplicables.	especies nativas o la creación de hábitats artificiales que pretendan desarrollarse dentro del polígono del Área de Refugio, deberán someterse a la evaluación en materia de impacto ambiental por parte de la SEMARNAT, de conformidad con las disposiciones legales aplicables.
3.7. Prohibiciones	<p>Medida 35.- Dentro del Área de Refugio, queda prohibido a partir de la Publicación de su Acuerdo de creación:</p> <p>I. Emplear fungicidas, insecticidas, pesticidas y en general cualquier producto contaminante;</p> <p>II. Extraer flora y fauna viva o muerta, así como otros elementos biogenéticos, cuando se realice sin autorización y sea contrario a lo establecido en el Programa de Protección;</p> <p>III. Instalar plataformas o infraestructura de cualquier índole que afecte las formaciones coralinas;</p> <p>IV. Introducir especies vivas exóticas;</p> <p>V. Perturbar a cualquier ejemplar de la vida silvestre;</p> <p>VI. Realizar actividades de dragado o de cualquier otra naturaleza que generen la suspensión de sedimentos o provoquen áreas con aguas fangosas o limosas dentro del área protegida o de las zonas aledañas;</p> <p>VII. Tirar o abandonar desperdicios en la porción marina;</p> <p>VIII. Usar explosivos;</p> <p>IX. Afectación de los pastos marinos,</p> <p>X. Realizar la construcción de infraestructura que afecte a los ecosistemas marinos;</p> <p>XI. Utilizar vehículos motodeslizantes, y</p> <p>XII. Verter o descargar contaminantes, desechos o cualquier tipo de material nocivo.</p> <p>Medida 36.- Durante el desarrollo de actividades dentro del Área de Refugio queda prohibida la remoción, relleno, transplante, poda, o cualquier</p>	<p>Medida 35.- Dentro del Área de Refugio, queda prohibido a partir de la Publicación de su Acuerdo de creación:</p> <p>I. Emplear fungicidas, insecticidas, pesticidas y en general cualquier producto contaminante;</p> <p>II. Extraer flora y fauna viva o muerta, así como otros elementos biogenéticos, cuando se realice sin autorización y sea contrario a lo establecido en el Programa de Protección;</p> <p>III. Instalar plataformas o infraestructura de cualquier índole que afecte las formaciones coralinas;</p> <p>IV. Introducir especies vivas exóticas;</p> <p>V. Perturbar a cualquier ejemplar de la vida silvestre;</p> <p>VI. Realizar actividades de dragado o de cualquier otra naturaleza que generen la suspensión de sedimentos o provoquen áreas con aguas fangosas o limosas dentro del área protegida o de las zonas aledañas;</p> <p>VII. Tirar o abandonar desperdicios en la porción marina;</p> <p>VIII. Usar explosivos;</p> <p>IX. Afectación de los pastos marinos,</p> <p>X. Realizar la construcción de infraestructura que afecte a los ecosistemas marinos;</p> <p>XI. Utilizar vehículos motodeslizantes, y</p> <p>XII. Verter o descargar contaminantes, desechos o cualquier tipo de material nocivo.</p> <p>Medida 36.- Durante el desarrollo de actividades dentro del Área de Refugio queda prohibida la remoción, relleno, transplante, poda, o cualquier</p>

	obra o actividad que afecte la integralidad del flujo hidrológico del manglar.	obra o actividad que afecte la integralidad del flujo hidrológico del manglar.	
4. ACCIONES A CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO. 4.1. Implementación de las Acciones de Protección, Conservación y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales.	<p>Con fundamento en lo establecido en el artículo 74, fracción III, del Reglamento de la Ley General de Vida Silvestre, así como con la finalidad de conservar y proteger la representatividad de los ecosistemas y la biodiversidad del Área de Refugio para Proteger Especies Acuáticas, Bahía de Akumal, a la par de asegurar el suministro de sus servicios ambientales, se implementarán las siguientes acciones de conservación y manejo sustentable, con criterios de inclusión y equidad, mismas que estarán enfocadas a atender las principales necesidades en el área de refugio:</p> <p>La programación de estas acciones estará enfocada a estructurar e impulsar en forma ordenada y priorizada las actividades y proyectos, estableciendo las metas y plazos específicos para su exitosa ejecución, con base en la problemática y necesidades del Área de Refugio. Cada acción responderá a la problemática y necesidades específicas en varios sectores, buscando la participación activa de las autoridades federales, estatales y municipales competentes, así como de toda la sociedad en su conjunto, promoviendo el desarrollo de la comunidad local y la protección de los recursos naturales del Área de Refugio.</p> <p>Para tales efectos, a continuación se describen las acciones a implementar en el área:</p> <p>4.1.1 Gestión, Manejo y Uso Sustentable de Ecosistemas,</p> <p>4.1.2 Investigación y monitoreo,</p> <p>4.1.3 Restauración y Recuperación de Ecosistemas y Especies en Riesgo,</p> <p>4.1.4 Mitigación y Adaptación al Cambio</p>		

	<p>Climático,</p> <p>4.1.5 Bioseguridad,</p> <p>4.1.6 Educación Ambiental y Cultura para la Conservación,</p> <p>4.1.7 Inspección, Vigilancia y Supervisión,</p> <p>Para el cumplimiento de las acciones previamente señaladas, se establecerán plazos, a fin de que se desarrollen: en un corto plazo (C) de seis meses a un año; mediano plazo (M) de dos a tres años; largo plazo (L) para un período mayor a los cuatro años y las permanentes (P) que se operarán de manera constante e indefinida.</p>		
4.1.1.	Gestión, Manejo y Uso Sustentable de Ecosistemas.- (15 acciones)		
4.1.2	Investigación y monitoreo.- (11 acciones)		
4.1.3.	Restauración y Recuperación de Ecosistemas y Especies en Riesgo.- (6 acciones)		
4.1.4.	Mitigación y Adaptación al Cambio Climático.- (4 acciones)		
4.1.5.	Bioseguridad.- (6 acciones)		
4.1.6.	Educación Ambiental y Cultura para la Conservación.- (6 acciones)		
4.1.7.	Inspección, Vigilancia y Supervisión.- (10 acciones)		
5. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO	<p>5.1. Para la eficaz implementación del presente Programa, se constituirá un Comité de Evaluación y Seguimiento (CES), que deberá estar integrado por representantes del sector público federal, Estatal y Municipal; así como de instituciones académicas y centros de investigación, agrupaciones de prestadores de servicios turísticos y empresarios, organizaciones no gubernamentales y de otros organismos de carácter social o privado; así como de personas físicas, quienes deberán acreditar para su participación el estar vinculados con las acciones de conservación, protección y/o recuperación de los ecosistemas y recursos naturales que se ubican en el polígono del área de refugio.</p>		<p>No se propone un sistema de evaluación y seguimiento efectivo. El dejar que los miembros del Comité de Evaluación y Seguimiento propongan los puntos de seguimiento e indicadores es una forma poco efectiva de garantizar el cumplimiento de los objetivos del Programa de Protección.</p> <p>Además, para el caso de especies prioritarias se debe de otorgar permisos para actividades de aprovechamiento no extractivo mediante el ingreso de los respectivos Planes de Manejo. En dichos instrumentos se incluyen indicadores de evaluación y seguimiento.</p>

	<p>5.2. Previo a la instalación del CES, la Secretaría a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, realizará las acciones de concertación necesarias con los diversos sectores involucrados. El Comité de Evaluación y Seguimiento, quedará formalmente instalado en la sesión que para tal efecto se celebre, debiéndose levantar un acta que deberá ser firmada por cada uno de los miembros participantes.</p> <p>5.3. El CES deberá diseñar una propuesta de los indicadores y mecanismos para la evaluación de la efectividad del presente Programa de Protección.</p> <p>5.4. El Comité conformado elaborará su normatividad interna, en un plazo que no deberá exceder de los noventa días naturales posteriores a su instalación.</p> <p>5.5. El Comité de Evaluación y Seguimiento estará integrado de la siguiente manera:</p> <p>I. Un Presidente que será electo por mayoría de votos en reunión plenaria del CES,</p> <p>II. Un Secretario Técnico, que será designado por la SEMARNAT,</p> <p>III. Tres Vocales Técnicos, que serán designados uno por el gobierno del Estado de Quintana Roo y uno por cada Municipio el de Tulum y el de Solidaridad,</p> <p>IV. Representantes de instituciones académicas, centros de investigación, organizaciones sociales, asociaciones civiles y del sector empresarial y turístico, ejidos y comunidades, propietarios y poseedores y en general, todas aquellas personas vinculadas con el uso, aprovechamiento y/o conservación de los recursos naturales del área de refugio.</p> <p>Para que las personas morales a que se refiere la fracción IV del numeral 5.4, participen en el CES, deberán acreditar su legal existencia, así como el</p>	
--	--	--

	<p>carácter y alcances de sus representantes para ese efecto. En ningún caso el total de integrantes del CES deberá excederá de 18 miembros.</p> <p>El CES podrá invitar a sus sesiones a otros representantes de la Secretaría, así como de dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal, cuando lo considere conveniente.</p> <p>5.6. Por cada miembro titular y acreditado del CES, se designará un suplente, excepto cuando se trate de los miembros que participen a título individual, los cuales deberán asistir personalmente.</p> <p>5.7. El Presidente y el Secretario Técnico convocarán a reuniones ordinarias y extraordinarias del CES, en términos de lo dispuesto en su normatividad interior.</p> <p>5.8. Las reuniones del CES serán conducidas por el Presidente y el Secretario Técnico, las resoluciones se tomarán por el voto de la mayoría de los miembros presentes; en caso de empate el Presidente tendrá el voto de calidad.</p> <p>5.9. Para la celebración de las reuniones del CES, la convocatoria deberá de ser por escrito e ir acompañada de la orden del día, debiendo ser notificadas las invitaciones por el Presidente y recibidas por los miembros integrantes del CES, con una anticipación no menor a quince días.</p> <p>5.10. Los miembros integrantes del CES deberán proponer anualmente la agenda de reuniones ordinarias y convocar, a través del Presidente o del Secretario Técnico designados y a petición de sus miembros, a reuniones extraordinarias.</p> <p>5.11. El CES deberá celebrar reuniones ordinarias cuando menos una vez al año, de la cual se elaborará la correspondiente minuta de acuerdos.</p> <p>5.12. De cada sesión celebrada por el CES el Presidente deberá levantar una minuta en la que</p>	
--	--	--

	<p>se harán constar los acuerdos tomados.</p> <p>5.13. Si el día señalado para llevar a cabo alguna reunión del CES no asistiera la mayoría requerida para su validez, el Presidente elaborará una constancia, misma que servirá de base para que de inmediato se expida una segunda convocatoria.</p> <p>5.14. Para la instalación de las reuniones del CES, cuando éstas se realicen en primera convocatoria, deberá concurrir cuando menos la mitad más uno de los representantes; cuando se lleven a cabo por virtud de segunda o ulterior convocatoria, se celebrarán válidamente cualquiera que sea el número de representantes del CES que concurra.</p> <p>5.15. El comité de evaluación y seguimiento presentará anualmente a los titulares de la SEMARNAT, SEMAR, SCT, SECTUR y Gobierno de Quintana Roo, un informe de avances y resultados alcanzados en el cumplimiento de los objetivos del Programa, en su caso, podrá incluir recomendaciones a fin de hacer más eficiente su aplicación. La SEMARNAT difundirá el informe ante los sectores involucrados.</p> <p>5.16. La SEMARNAT, con base en los informes que presente el CES constituido a que se refiere este numeral, podrá revisar y, en su caso, modificar el presente Programa de Protección, previo acuerdo con las dependencias del sector público de los tres órdenes de gobierno y con la participación de los sectores social y privado.</p>		
6. ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL ÁREA			
6.1. Administración y Operatividad	De conformidad con lo establecido en el artículo 70 del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como de los artículos segundo y tercero del Acuerdo publicado en el DOF el 7 de marzo del 2016, en el		

	<p>que se establece el área de refugio para la protección de especies, Bahía de Akumal, corresponderá en el área de refugio a la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) lo siguiente:</p> <p>6.1.1. La administración del Área de Refugio para la protección de especies marinas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo.</p> <p>6.1.2. Fomentar y desarrollar en el área de refugio actividades tendientes a la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad, con el objeto de proteger a las especies acuáticas y otras especies que por sus características se determinen como prioritarias para la conservación.</p> <p>6.1.3. Ejecutar y promover en el área de refugio, los programas especiales, productivos o de cualquier otra naturaleza que se prevean en el Presupuesto de Egresos de la Federación, o en otras disposiciones jurídicas.</p> <p>6.1.4. Participará con las autoridades competentes en la promoción y definición de acciones y programas de conocimiento y cultura para la conservación del área de refugio.</p> <p>6.1.5. Promover la participación de la sociedad en materia de áreas de refugio para proteger especies acuáticas y de especies en riesgo.</p> <p>6.1.6. Establecer las políticas y lineamientos para la formulación, ejecución y evaluación de los subsidios aplicables al área de refugio.</p> <p>6.1.7. Promover y fomentar la implementación de proyectos, mecanismos e instrumentos de financiamiento externo e innovación, para fortalecer la conservación y manejo del área de refugio.</p> <p>6.1.8. Coordinar las acciones en materia de cambio climático en el área de refugio.</p> <p>6.1.9. Evaluar el cumplimiento de los objetivos de los proyectos y programas de monitoreo de los</p>		<p>Sugerencia: Crear Sistema de Pagos por Servicios Ecosistémicos, a través de un Fideicomiso administrado por la CONANP.</p>
			<p>Sugerencia: Medir indicadores de desempeño (impacto ambiental y satisfacción de los visitantes), que permita un manejo adaptativo de la AREMBA.</p>

	<p>ecosistemas y su biodiversidad, que se realicen en el área de refugio.</p> <p>6.1.10. Promover la investigación enfocada a la planeación, generación de conocimiento de la biodiversidad y en la toma de decisiones en la conservación del área de refugio.</p> <p>6.1.11. Coordinar los programas y estrategias de monitoreo de ecosistemas y su biodiversidad en el área de refugio.</p> <p>6.1.12. Ejecutar con las unidades administrativas de la Secretaría proyectos y acciones de recuperación de especies y poblaciones en riesgo, en el área de refugio.</p> <p>6.1.13. Emitir opinión respecto a los aprovechamientos, servicios, obras y actividades que se pretendan autorizar por parte de las autoridades competentes, en el área de refugio.</p> <p>6.1.14. De manera coordinada con otras autoridades federales, diseñar y colocar la señalización pertinente en la playa y en el área de refugio con información relativa a las acciones de conservación y a las normas aplicables en la materia ambiental vigente.</p> <p>6.1.15. La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, auxiliará a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, en la verificación del cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la zona de refugio Bahía de Akumal, así como coadyuvará con la misma en sus acciones de inspección y vigilancia en el ámbito de su competencia.</p> <p>6.1.16. En caso de proceder la Procuraduría podrá solicitar ante las autoridades competentes, la revocación, modificación, suspensión o cancelación de autorizaciones, permisos, licencias o concesiones, cuando las actividades autorizadas se conviertan en un riesgo para el equilibrio ecológico, lo perturben significativamente o contravengan las disposiciones jurídicas</p>		<p>Sugerencia: Evitar que los vigilantes de los Comités de Vigilancia Participativa, desarrollen sus actividades mientras realizan su actividad comercial relativa al avistamiento de TM.</p>
--	---	--	--

	<p>aplicables.</p> <p>6.1.17. Corresponderá a la PROFEPA el Elaborar el programa operativo anual de inspección y vigilancia permanente para el área de refugio.</p> <p>6.1.18. La PROFEPA elaborará un plan de trabajo conjunto con la comunidad y autoridades encargadas de la inspección y vigilancia de la regulación contenida en este programa de protección. Dicho plan de trabajo será difundido entre la comunicad local y estatal para su aplicación y cumplimiento.</p> <p>6.1.19. Compete a la PROFEPA el promover los esquemas participativos de vigilancia con el apoyo de los Gobiernos del Estado, autoridades locales, productores y organizaciones civiles.</p> <p>6.1.20. En el área de refugio la PROFEPA desempeñara las disposiciones jurídicas aplicables para el cumplimiento de sus atribuciones, así como las que deriven de las instrucciones del Secretario del Ramo.</p>		
--	--	--	--

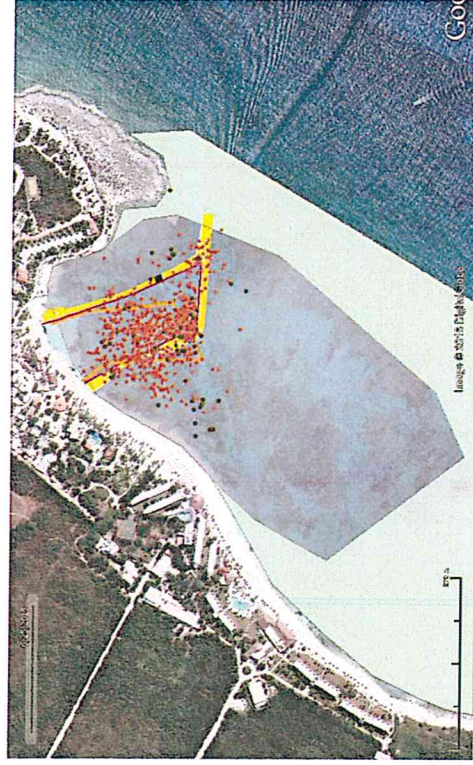
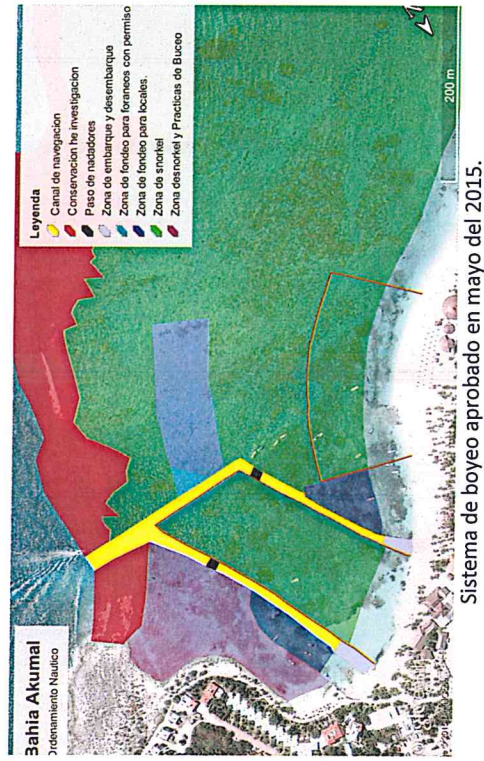
MEDIDAS DE MANEJO DEL HÁBITAT, POBLACIONES Y EJEMPLARES.

5.1. Zonificación y señalización de la bahía de Akumal

Para la consecución de los objetivos de este Plan de Manejo Tipo, es necesario delimitar el área en zonas definidas, en función de su vocación natural, uso actual y potencial, acorde con los propósitos de conservación y restauración del ecosistema marino. Con este fin, el CEA ha diseñado un sistema de boyas en la bahía de Akumal, a partir del consenso con todos los propietarios y operadores de actividades náuticas de la bahía, así como, con la asistencia y el aval de la Capitanía del Puerto (ver Anexo 3), como autoridad competente en la Zona Federal Marítima (Figura 13)

ORDENAMIENTO NÁUTICO DE LA BAHÍA DE AKUMAL (POLÍGONO "A")





Mapa de Poligonal "A" del programa de protección, distribución de tortugas de estudios del 2009 y 2011, CEA, solo como referencia, y boyeo.



Figura de distribución de pastos hipotética, presentada por OpWall.

ANEXO II. REGLAS DE OPERACIÓN

El reglamento de operación incluye los Criterios de Regulación Ecológica que, de carácter obligatorio, son inherentes a cualquier actividad de aprovechamiento no extractivo en la región “Zona Costera Inmediata del Mar Caribe”, incluida en el **Programa de Ordenamiento Ecológico Marino y Regional del Golfo de México y Mar Caribe**, de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (DOF, 2012). En el presente reglamento se compendian las medidas de manejo del hábitat aprobados por la DGVS de la SEMARNAT a los tres permisionarios actuales.

Del tour de snorkel, los guías y fotógrafos.

Regla 1. Todo tour de snorkel en la bahía de Akumal debe ser orientado en todo momento por un guía local certificado (GLC) por la NOM-09-TUR-2002. El GTL debe contar con un seguro que lo cubra a ellos y a sus clientes, así como una boya de salvamento, tabla o aro para conducir el tour.

Regla 2. La composición máxima de los grupos de snorkel es de 1 GLC por 8 pax, independientemente de que se trate de un recorrido ecoturístico, un tour de fotografía/video o de Educación ambiental.

Regla 3. El GLC a cargo del grupo no puede fungir como fotógrafo al mismo tiempo. El fotógrafo también debe estar certificado por la NOM-09-TUR-2002. Ambos deberán portar en todo momento un gafete distintivo de identificación, con el número de folio de su certificación.

Regla 4. Todos los guías de snorkel o fotógrafos que operan en la bahía de Akumal que provengan de agencias o particulares, también deben estar certificados por la NOM-09-TUR-2002; en su defecto, deberán considerarse un *pax* más.

Regla 5. Los guías de snorkel que operan en la bahía de Akumal y las agencias de las que provengan, también están responsabilizados de las buenas prácticas de sus clientes en la actividad, siempre bajo la supervisión y vigilancia de un GLC.

Regla 6. El GLC deberá velar por el cumplimiento de las siguientes buenas prácticas de snorkel:

- I. Poner un brazalete que demuestre la adhesión a un Permiso de Aprovechamiento No Extractivo Aprobado por la DGVS.
- II. Impartir una breve charla informativa al respecto de la protección de la bahía y las características del ecosistema.
- III. Presentar un video de buenas prácticas en el snorkel.
- IV. Explicar la zonación de la bahía, los tiempos y zonas específicas que se trazará durante el tour.

V. Equipar adecuadamente a los excursionistas para el tour de snorkel, lo cual incluye:

- Visor.
- Snorkel.
- Chaleco no inflable.
- Aletas cortas.

VI. Conducir el tour de snorkel en 55 minutos como máximo.

VII. Acompañar a los excursionistas hasta sitio donde inició su servicio, solicitar retroalimentación de los mismos.

VIII. Completar un formato de registro de la actividad a la entrada y salida de cada tour.

IX. El GLC se obliga a velar durante el tour el cumplimiento de las buenas prácticas y la protección de la bahía, dando aviso inmediato al personal del Comité Local de Vigilancia de PROFEPA, Controladores o Guardavidas del CEA, sobre cualquier anomalía detectada durante el tour. Las buenas prácticas incluyen:

- Prohibición del uso de bloqueadores o cremas que no sean biodegradables.
- Mantener en todo momento la posición horizontal durante el tour.
- Evitar la re-suspensión de sedimentos del fondo marino.
- No sumergirse, ni siquiera para tomar fotos.
- Mantener una distancia de 2 metros de cualquier vida silvestre.
- Retirar del agua cualquier desperdicio flotante.
- No permanecer más de 5 minutos contemplando el mismo animal
- No introducir alimentos o cualquier tipo de basura o agente contaminante al mar.
- No limpiar pescados o alimentar a cualquier vida silvestre.
- No ingresar a la zona federal con cualquier tipo de mascota.
- No acosar ni tocar o extraer a cualquier ejemplar de vida silvestre.

De la renta de equipo de snorkel.

Como se ha podido comprobar, la gran mayoría de los accidentes acuáticos, algunos fatales, en la bahía de Akumal, han ocurrido a excursionistas que nadan solos o en grupos numerosos con guías insuficientes. Adicionalmente, a diario suceden afectaciones al ecosistema de parte de excursionistas que ingresan sin supervisión a la bahía, luego de haber rentado equipo de snorkel a los operadores locales o con equipo propio.

Debido a que aún no se tienen los estudios técnicos suficientes para acotar objetivamente la capacidad de carga de manejo de la bahía, se propone que si bien los números de la renta de equipo no se sumen a los totales solicitados en la intensidad del snorkel por permisionario, se realice una distinción de los excursionistas a los que se les renta equipo, luego de haber recibido una instrucción completa de las buenas prácticas del snorkel y haberse comprometido con su cumplimiento, como una actividad de concientización del excursionista, antes de ingresar a la bahía. Incluye:

Regla 7. Renta Responsable de Equipo de Snorkel.

- El arrendatario debe contar con un seguro o formato de deslinde de responsabilidades.
- Llenar un formato de registro y compromiso del conocimiento de las reglas.
- Ver el video de buenas prácticas.
- Recibir una charla breve.
- Portar un brazalete distintivo de renta de equipo.
- Emplear en todo momento el equipo de snorkel COMPLETO reglamentario.
- Cumplimiento de todos los preceptos del “Apartado IX” de la Regla 6.

De la intensidad del snorkel en la bahía de Akumal.

Si bien es sabido que para una protección más eficiente de la comunidad vegetal subacuática de la bahía el acceso, sería más recomendable el acceso al tour de snorkel en forma de “Campana de Gauss” (Penié y Figueroa, 2013), el cambio radical pero sumamente necesario a un solo Plan de Manejo Tipo, requerirá de diversos ajustes y la aplicación paulatina de las diferentes reglas y estrategias planteadas en este mismo instrumento.

Por lo tanto, se propone dividir el acceso en solo dos horarios, matutino y vespertino, respetando por lo pronto la misma intensidad de uso y los números aprobados por la DGVS a los tres permisionarios locales. En la medida en que se cuenten con los estudios y monitoreos necesarios, los permisionarios, vía el Comité de Manejo, propondrán las medidas de adaptación del aprovechamiento no extractivo, con fines de garantizar el desarrollo sustentable y protección del ecosistema y las especies bajo aprovechamiento no extractivo.

Regla 8. Intensidad de uso del snorkel.

Permisionario	Horario 8:00-9:00	Horario 9:00-10:00	Horario 10:00-11:00	Horario 11:00-12:00	Horario 12:00-13:00	Horario 14:00-15:00	Horario 15:00-16:00	Horario 16:00-17:00	TOTALES
TOTALES	313	0	193	506					

De los operadores y agencias de snorkel foráneas.

En la actualidad, los operadores foráneos, formalmente asociados como beneficiarios o irregulares, aprovechan aproximadamente el 70% del rendimiento de la actividad del snorkel en la bahía de Akumal. Se trata en muchos casos de agencias turísticas muy bien organizadas y que fomentan por su naturaleza una operación masiva.

El enfoque en este **Plan de Manejo Tipo** consiste primeramente en garantizar la protección y desarrollo sustentable del ecosistema bajo aprovechamiento, al tiempo de que se pretende derivar parte del beneficio que hoy es mayoritariamente privado, hacia el desarrollo social de la comunidad local. En este sentido, la asociación de las agencias tour operadoras al presente **Plan de Manejo Tipo**, deberá ser a través de uno de los Permisarios Locales, bajo el cumplimiento estricto del presente reglamento y la aportación de un *Pago por Servicio Ecosistémico*, administrado por el Comité de Manejo, como se detalla más adelante. Además de las reglas anteriores, a las agencias foráneas aplican las siguientes:

Regla 9. El inicio de su operación le será otorgado con base a las tablas de intensidad de uso establecida por el Permiso y Plan de Manejo de Aprovechamiento No Extractivo, en los horarios acordados en los convenios y en las disposiciones generales de este reglamento.

Regla 10. Su personal y los visitantes que contraten sus servicios deberán acatar en todo momento, las indicaciones del personal de Comité de Vigilancia de PROFEPA, así como de los Guardavidas y Controladores del CEA, cumpliendo las presentes reglas y reportando cualquier irregularidad que se observe.

Regla 11. Se obligan a informar de forma verás a los usuarios acerca del ecosistema; así como de las condiciones y el reglamento aplicable para realizar su actividad en la Bahía.

Regla 12. Deberán contar con un seguro de responsabilidad civil y de daños a terceros, con la finalidad de responder de cualquier daño o perjuicio que sufran en su persona o en sus bienes los visitantes, así como de los que sufran los vehículos y equipo, o aquellos causados a terceros durante su estancia y desarrollo de actividades dentro de la Bahía.

Del video y la fotografía subacuáticos.

Regla 13. Toda excursión de video y fotografía subacuáticos debe ser conducido por un GLC, respetando los límites de excursionistas por GLC y fotógrafo.

Regla 14. No se permite sumergirse en ningún momento ni el uso de flash; se velarán por las mismas buenas prácticas que se relacionan en el "Apartado IX" de la Regla 6.

Regla 15. La forma correcta de tomar la fotografía a las Tortugas Marinas es, sin acosarla, acercarse calmadamente y formar un semicírculo alrededor de ella mientras se alimenta, para que el fotógrafo de frente realice tomas en esa posición hasta cuando el animal suba a respirar a la superficie.

Regla 16. No se debe permanecer filmando o fotografiando más de cinco minutos con el mismo animal ni intentar perseguirlo superficial o sub-superficialmente.

De las embarcaciones foráneas.

De los tres permisionarios actuales, Chamulan S. A. de C. V. realizaría su operación únicamente por mar, utilizando tres embarcaciones diferentes; adicionalmente el establecimiento Underwater Technical World realiza su operación también por esta vía, con otras tres embarcaciones, para los que cuentan con los Permisos de turismo Náutico correspondientes. Fuera de estas dos entidades, no se aceptan más embarcaciones en este Plan de Manejo Tipo, para el aprovechamiento no extractivo en la bahía de Akumal. Para este tipo de operación aplican las mismas reglas operativas anteriormente expuestas, además de:

Regla 17. Las embarcaciones foráneas permitidas utilizarán un sitio único para su amarre durante su estancia en la bahía, conformado por cuatro boyas para su amarre estilo "mediterráneo".

Regla 18. Las embarcaciones foráneas permitidas no podrán permanecer en la bahía por más de una hora y no podrán ser más de 2 (dos) a la vez en la bahía.

Regla 19. Las embarcaciones foráneas permitidas no podrán permanecer en total más de 4 horas al día.

Regla 20. Se evitará el uso de los motores de dos tiempos.